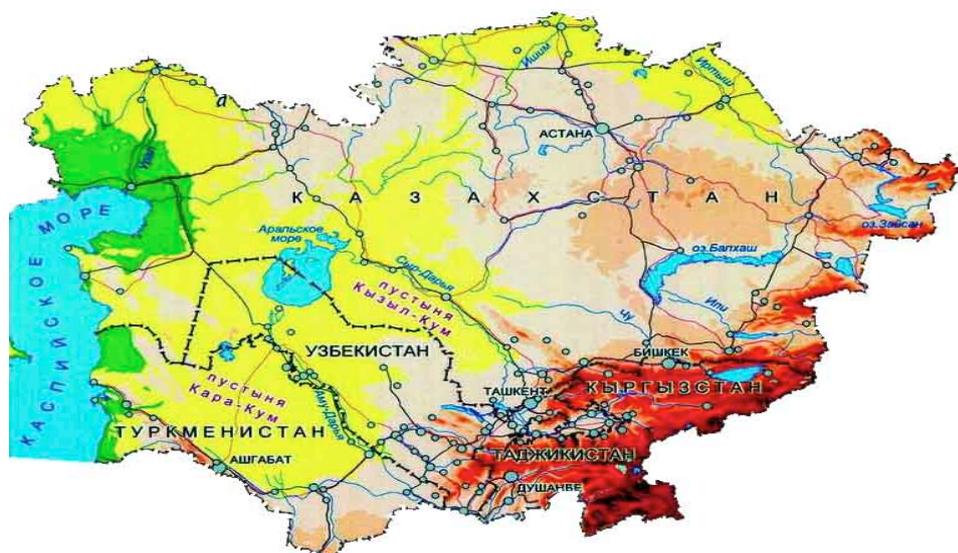




**Таджикский филиал научно-информационного центра  
Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию  
Международного Фонда Спасения Арала**



**Информационный вестник:  
Устойчивое развитие и окружающая среда**

Душанбе - 2016 г.

**Информационный вестник:  
Устойчивое развитие и окружающая среда  
Таджикский филиал НИЦ МКУР  
№ 6**

**В номере:**

Предисловие

Управление природоохранной деятельностью

- Современное состояние
- Правовое обеспечение развития институционально потенциала в управлении природоохранной деятельностью
- Международные соглашения
- Интегрирование экологических вопросов в систему национального развития
- Экологическое образование и информированность общественности
- Партнерство в решении вопросов ООС
- Участие гражданского общества в решении вопросов ООС
- Участие международных институтов в решении вопросов ООС
- Финансовое обеспечение

## **Предисловие**

В настоящее время, несовершенная система охраны окружающей среды действует по принципу «выявление и исправление» вместо «предупреждение и предотвращение».

Очень важным при анализе состояния вопросов охраны окружающей среды, являются проведение тщательной оценки, насколько гармонизированы законодательные и нормативно-правовые акты, как взаимосвязаны и обоюдно обусловлены принимаемые стратегические и программные документы, насколько планируемые меры обеспечены ресурсами. Понимание этих вопросов необходимо для минимизации нерационального использования природных ресурсов, а также для снижения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду и сохранения её для будущих поколений.

Природоохранные вопросы, указанные в социально-экономических стратегиях и программах, не всегда являются приоритетными и, соответственно, финансируются недостаточно.

Одними из важных направлений государственной политики в условиях институциональных реформ по созданию эффективных рыночных учреждений и разработке законодательных и экономических механизмов регулирования в экологической сфере являются развитие институционального потенциала органов местного самоуправления, так, как только они действуют на уровне, непосредственно приближенном к населению, и призваны решать вопросы обеспечения жизнедеятельности населения. Это предполагает создание всех условий для нормального функционирования и гармоничного развития человека, включая благоприятную среду его обитания.

В связи с этим, крайне актуально приступить к обсуждению новых и обновлению уже существующих подходов к решению экологических проблем в условиях меняющейся системы управления государством. Изучение соответствующих проблем имеет практическую значимость как для развития законодательства на всех уровнях, так и в плане реформирования института местного самоуправления. Это поможет решить конкретные проблемы создания эффективных механизмов обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду на территории джамоата.

## **Управление природоохранной деятельностью:**

### **Современное состояние**

Институциональная система государственного управления вопросами охраны окружающей среды в РТ основана на полномочиях, определённых законодательными актами, утверждёнными Правительством РТ и положениями о функциональной деятельности соответствующих министерств и ведомств. Правительство, также утверждает структуру и отвечает за координацию их работы, определяет единую государственную политику в области охраны окружающей природной среды, природопользование и экологическую безопасность, проводит межведомственную координацию деятельности и взаимодействие государственных исполнительных органов в выполнении природоохранных межведомственных программных и стратегических документов.

Местные органы исполнительной власти ответственны за выполнение законов и нормативно-правовых документов в соответствии с компетенцией определённой в законодательных актах в пределах местных территориальных образований.

Центральным государственным органом исполнительной власти ответственным за обеспечение реализации природоохранной политики является Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ (далее Комитет по ООС). В сферу его компетенции входят такие важные функции как охрана окружающей среды, гидрометеорологии, координация деятельности министерств, ведомств, предприятий и учреждений в области природопользования, норм экологической безопасности, охраны и воспроизводства природных ресурсов, координация деятельности в выполнении РТ обязательств по международным соглашениям, осуществление сотрудничества с зарубежными партнёрами в области охраны окружающей среды и др.

За последние 7 лет Комитет по ООС четырежды претерпевал реорганизацию (Министерство охраны природы (2003), Госкомитет по охране окружающей среды и лесного хозяйства (2004), Министерство сельского хозяйства и охраны природы (2006), Комитет по ООС (2008)) что, свидетельствует о нестабильности его деятельности, подрывает его потенциал исполнительных органов и порождает текучесть высококвалифицированных кадров.

В связи с этим, до настоящего времени существующая структура Комитета по ООС остаётся функционально не устойчивой и потенциал государственного управления за окружающей природной средой не может в полной мере выполнять возложенные на него целевые задачи, обозначенные в принятых многочисленных законодательных актах, природоохранных стратегических и программных документах. В первую очередь, это объясняется отсутствием в структуре Комитета по ООС органа по стратегическому планированию развития природоохранной деятельности, с важной его составной частью, как самооценка имеющегося и требуемого потенциала в природоохранной сфере деятельности и разработка мер по его укреплению. Во-вторых, деятельность структурных подразделений Комитета по ООС в основном сводится к проведению контрольных функций за выполнением природоохранного законодательства и нормативных актов предприятиями - природопользователями и в меньшей мере придаётся значение системной организации работ по управлению и межведомственной координации природоохранной деятельности, совершенствования и гармонизации природоохранного законодатель-

ства, мониторингу состояния окружающей природной среды и выполнения принимаемых решений, пропаганде вопросов в области ООС и рационального природопользования, подготовку, переподготовку и аттестацию кадров с учётом всех субъектов связанных как с природоохранной деятельностью, так и антропогенным воздействием на окружающую природную среду во всех уровнях государственной и местной власти, министерств, ведомств и т. п.

Комитет по ООС имеет территориальные управления в областях, городах и районах страны для осуществления государственного контроля за соблюдением выполнения природоохранного законодательства и нормативных требований по предотвращению загрязнения окружающей природной среды.

Областные управления по ООС имеют в целом аналогичную организационную структуру, как и его вышестоящая организация - Комитет по ООС при Правительстве РТ.

Районные управления по ООС в основном имеют ограниченный штат – два, три специалиста, что в свою очередь не позволяет в полном объёме и на должном качественном уровне проводить госконтроль во всех сферах его деятельности за соблюдением природоохранного законодательства на подведомственной территории.

Территориальные управления Комитета по ООС имеют двойное подчинение, так как согласовывают и отчитываются за свою деятельность, в том числе перед соответствующими местными органами власти - хукуматами. Руководители территориальных управлений по ООС, также назначаются по согласованию с руководством хукумата. Такое двойное подчинение не совсем оправдано особенно в вопросах принятия и исполнения кардинальных решений в отношении нарушителей природоохранного законодательства, где интересы местных органов власти чаще всего не совпадают с принимаемыми решениями уполномоченных на то местных органов Комитета по ООС. Особенно это касается вопросов деятельности предприятия или его производственных структур, работающих без соответствующего прохождения экологической экспертизы производственной деятельности, отсутствие лицензий на специальные виды деятельности связанных с водо - землепользованием, разрешение на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в природную среду, размещение отходов, выплаты выставленных природоохранным ведомством платежей и ущербов за загрязнение окружающей среды и т.п.

В организационную структуру Комитета по ООС входит Государственное учреждение лесного хозяйства и охоты (бывшее Государственное лесохозяйственное предприятие «Таджиклес»), которое имеет свои лесохозяйственные органы на уровне области и района и которые структурно не объединены с соответствующими территориальными управлениями по ООС. Деятельность данного ведомства непосредственно связано с лесоустроительными работами, функционированием заказников и заповедников, производство и реализация основных продуктов лесного хозяйства.

Одним из ключевых структурных подразделений Комитета по ООС является Государственное учреждение гидрометеорологии. Основными задачами, которого является Гидрометеорологические наблюдения и прогнозирование, мониторинг за гидрологическими явлениями и процессами, режимом ледников и распределе-

нием снежного покрова, обеспечение народнохозяйственных организаций сведениями о метеорологических условиях в пункте наблюдения и др.

Со времени ратификации Конвенции ООН «Об изменении климата» в структуре Государственного учреждения гидрометеорологии образован Центр изучения изменения климата и озонового слоя, в задачи которого входят: выполнение обязательств Республики Таджикистан перед Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата; систематические наблюдения и анализ климатических изменений; проведение инвентаризации выбросов и стоков парниковых газов; оценка уязвимости и адаптации национальной экономики, природных ресурсов и здоровья населения к изменению климата и т.д.

При анализе эффективности институционального потенциала в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, необходимо принимать во внимание прошлые политические условия и систему социально-экономического развития страны, в которых происходили институциональные реформы в области охраны окружающей среды. Природоохранное ведомство в Таджикистане образовалось в советский период конца восьмидесятых (1988г.) В его ведение были переданы ведомственные структуры проектных институтов Госстроя, Госкомзема, Госгортехнадзора, гидрометеослужбы и др., с передачей определённых полномочий по охране и использованию водных и земельных ресурсов, атмосферного воздуха, управлению отходами, биоразнообразия и особо охраняемыми природными территориями и др. от соответствующих министерств и ведомств. Вместе с тем, передача функциональных полномочий в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов носила фрагментарный характер и постепенно по мере приобретения соответствующего опыта и статуса природоохранных органов эти полномочия не раз пересматривались и регулировались соответствующими регламентирующими нормативными актами. Нужно отметить, что до настоящего времени существуют некоторые неопределённости в разграничении функций и реализации полномочий между Комитетом по ООС и ключевыми министерствами и ведомствами в области государственного контроля и природопользования.

Значительные природоохранные функции закреплены в отраслевых законодательных актах Министерств мелиорации и водного хозяйства, здравоохранения, Государственным комитетом по землеустройству геодезии и картографии, Главным управлением геологии при Правительстве РТ, Главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве РТ.

*Вставка № 1*

✓ Например, разрешения на водопользование для целей орошения с водозабором с оросительных магистральных и межхозяйственных каналов выдаются сельскохозяйственным потребителям органами Министерства мелиорации и водного хозяйства, но система ведомственного контроля и мониторинга за загрязнением и сбросом загрязнённых стоков практически не ведётся, в связи с чем Комитет по ООС отстранён от ведения контроля за качеством сбрасываемых загрязнённых вод с полей орошения. Отсутствует доступная информация по водопотреблению и водоотведению в системе статистической отчётности 2ТП «Водхоз».

✓ На Государственный комитет по землеустройству геодезии и картографии

*возложены полномочия вплоть до наложения штрафов за нарушения земельного законодательства в части их загрязнения, в том числе за не эффективное использование и деградацию земель и другие природоохранные нарушения, права вплоть до прекращения финансирования объектов и т.д.*

✓ *В вопросах управления отходами, происходит дублирование функций контроля между органами охраны окружающей среды, министерства здравоохранения (СЭС) и местными органами власти. На органы охраны окружающей среды часто возлагаются не свойственные им функции контроля за системой удаления, размещения и обезвреживания твёрдых бытовых отходов в населённых пунктах.*

В решении вопросов межведомственной координации деятельности и принятия решений в области окружающей природной среды правительством страны созданы соответствующие межведомственные комиссии/советы (*Приложение 1*).

Анализ деятельности Комиссий, образованных с целью оказания содействия в межведомственной координации действий в решении вопросов в различных сферах природоохранной деятельности показывает на не отработанные правовые механизмы и низкую заинтересованность сторон в деятельности этих органов в системе принятия решений. Вместе с тем целевое назначение указанных Комиссий актуально и сегодня. На наш взгляд придание более высокого правового статуса Комиссиям в системе принятия решений, а также необходимость их реформирования в привлечением в их состав широких слоёв гражданского общества придаст динамизм и повысит эффективность их работы в межведомственной координации природоохранной деятельности.

Ключевое место в координации природоохранной деятельности и принятия решений согласно Законам РТ «О местных органах государственной власти», «Об органах самоуправления», «Об охране природы», «Об экологической экспертизе», «Об охраняемых природных территориях и др. возложены на местные органы власти.

Местные органы власти уполномочены координировать вопросы охраны окружающей природной среды (определение основных направлений по охране и использованию особо охраняемых природных территорий и утверждение экологических программ, организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе и др.) и использование природных ресурсов (предоставлять и изымать земельные участки, проводить контроль их целевого использования, вопросы водопользования и др.) находящиеся под их юрисдикцией.

Вместе с тем, в структуре территориального управления местных органов власти в вопросах охраны окружающей среды нет органа, отвечающего за координацию природоохранной деятельности. Это связано, вероятно с тем, что природоохранные вопросы функционально соотнесены с отраслевой деятельностью таких структур как коммунальный, промышленный и сельскохозяйственный сектора, управления по водным и земельным ресурсам и т.п. Кроме того в этот процесс вовлечены и подотчетны хукуматам и сами местные управления по ООС Комитета по ООС, которые в свою очередь не имеют полномочий в координации природо-

охранной деятельности отраслевых секторов экономики хукумата. Такая институциональная структура имела место ещё в советский период и в целом, не претерпела ни каких изменений, принимая во внимание, процессы рыночных трансформаций национального развития.

Наблюдаемое дублирование функций, двойное подчинение между субъектами государственной власти всех уровней и между специально уполномоченными государственными и местными органами власти требует тщательного анализа и упорядочения функций в природоохранной деятельности, прежде всего на законодательном уровне.

Органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями проводят регулирование некоторых вопросов земле- и водопользования фермерскими хозяйствами и населением. Законодательное регулирование природоохранной деятельности органов местного самоуправления на настоящий момент юридически не закреплено и ограничивается некоторыми вопросами регулирования размещения твёрдых бытовых отходов, благоустройством и озеленением территорий.

Общие нормы Конституции Республики Таджикистан о полномочиях органов местного самоуправления были развиты в Законе РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл». Место и роль местного органа самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды не достаточно чётко и полно отражены в существующем законодательстве.

Указанные законодательные акты не содержат чёткого разграничения компетенции между органами местного самоуправления и органами государственной власти, а также между специально уполномоченными на то органами, хотя формально некоторые вопросы обозначены.

В природоохранном законодательстве вообще отсутствует понятие полномочия \функции местного самоуправления и соответственно не определена его компетенция, место в решении вопросов охраны окружающей среды.

Таким образом, взаимодействие местных и республиканских органов государственной власти является важнейшим условием обеспечения эффективности управления природоохранной политикой в целом. Одной из важнейших задач сегодня в реформе местного самоуправления является выработка возможностей такого механизма взаимодействия.

### **Правовое обеспечение развития институционально потенциала в управлении природоохранной деятельностью**

Система управления и регулирования в вопросах управления охраны окружающей среды в РТ функционирует на основе развития законов и нормативных актов бывшего Советского Союза. К настоящему времени создана относительно развитая национальная природоохранная законодательная база (*Приложение 2*).

Вместе с тем, действующее законодательство имеет некоторые слабые стороны, а именно:

- оно несколько декларативно, т.к. не обеспеченно механизмами и ресурсами в реализации прав граждан на обеспечение благоприятных условий природной среды;
- оно недостаточно взаимосвязано и по ним не отработаны механизмы мониторинга эффективности его исполнения и применения;

- не отработаны механизмы взаимосвязи их с другими нормативно-правовыми документами отраслей экономики, не достаточно чётко определены функции и ответственность министерств и ведомств по решению проблем, связанных с вопросами охраны окружающей среды и рационального природопользования с принимаемыми решениями.

Существующая нормативно-правовая база требует пересмотра с определением реально исполнимых требований и должна чётко отражать механизмы реализации основ принимаемого законодательства.

В действующем законодательстве Республики Таджикистан природоохранная деятельность определяется как «деятельность органов государственной власти в лице Правительства и специально уполномоченных государственных органов, органов местных органов власти, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду».

Национальное природоохранное законодательство построено по принципу двухуровневой системы правового регулирования отношений в природоохранной сфере, включающее в себя государственное законодательство и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты, в том числе на уровне местных органов власти.

При этом в законодательных актах не совсем чётко определены полномочия субъектов реализации природоохранной политики, также они недостаточно согласованы между собой и нередко дублируются.

Недостаточность, а часто и отсутствие финансовых ресурсов, и низкий уровень квалификации кадров не позволяет на всех уровнях государственного и местного регулирования природоохранных вопросов осуществлять возложенные на них функции.

Несмотря на важность природоохранной деятельности на уровне джамоатов, действующее законодательство, в том числе в Законе РТ «Об охране окружающей среды» принятый в 2011 году, вообще не регламентируются полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и не закреплены единым нормативно-правовым актом, содержащим конкретный перечень прав и обязанностей, которыми наделены эти местные органы. Вероятно, это связано с отсутствием критического анализа практики природоохранной деятельности органов местного самоуправления, не совершенной их структурой управления и недостаточностью материально-финансовой базы.

Деятельность органов местного самоуправления в вопросах регулирования отдельно взятых природоохранных вопросов и рационального использования природных ресурсов возложены на соответствующие службы земле- и водопользования, лиц ответственных за вопросы коммунального сектора. Целенаправленной природоохранной деятельности действующей структурой управления джамоатов не проводится.

Местные органы государственной власти, также могут возложить некоторые свои полномочия на органы самоуправления поселка и села на основе договора и соответствующего финансирования этих полномочий.

Статьями 13 и 14 Закона РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл», на Джамоат возложены полномочия в обеспечении необходимых мер по защите сельскохозяйственных угодий, защите лесов и кустарников, разработка и реализации мероприятий по защите окружающей среды.

При этом, процедуры реализации указанных полномочий и формы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти и специально уполномоченными структурами не определены нормативным актом, в связи с чем возможны возникновения противоречий в функциональной деятельности.

Местные органы власти и органы местного самоуправления не вправе устанавливать иные нормативы вместо определённых уполномоченными центральными органами власти в законах и подзаконных актах. Вместе с тем, исходя из конкретных местных условий природоохранное законодательство предусматривает возможность создавать дополнительные меры на благоприятную окружающую среду. Такими мерами могут быть, например, образование особо охраняемых природных территорий местного значения, направление ходатайств в органы государственной и региональной власти о придании определённой территории статуса экологически неблагоприятной территории с выделением соответствующего финансирования для восстановления надлежащего качества окружающей среды, выделение средств местного бюджета на природоохранные нужды, осуществлять общественный экологический контроль, участие в охране окружающей природной среды и воспроизводстве природных ресурсов посредством: предупреждения и устранения нарушений природоохранительного законодательства; запрашивать от соответствующих органов представления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране, обращения с письмами и заявлениями в соответствующие органы и должностным лицам, участия в референдумах, собраниях, митингах, демонстрациях; организации и проведения экологической экспертизы, других видов деятельности, не противоречащих природоохранительному законодательству.

В данном случае целесообразно изучение возможностей (организационного и финансово-экономического характера) органов местного самоуправления осуществлять планируемые природоохранные мероприятия, определить заинтересованность органов местного самоуправления и населения в их осуществлении и анализ практики реализации органами местного самоуправления своих полномочий в близких сферах общественных отношений.

Таким образом, реализация функций местного самоуправления в области охраны окружающей среды, предусматривает осуществление комплекса природоохранных мероприятий, во взаимодействии со всеми уровнями государственного управления. Формами осуществления этой функции являются различные стороны деятельности субъектов местного самоуправления.

## **Международные соглашения**

Таджикистан является стороной 9 международных природоохранных конвенций и двум связанным с ними протоколам, по 5 из которых подготовлены и реализуются Национальные планы действий по выполнению принятых страной обязательств (*Приложение 3*).

Включение международных природоохранных принципов в систему национального развития имеет для РТ большое значение в связи с активной интеграцией страны в международную политику, необходимостью сохранения уникальных экосистем, особенно горных экосистем связанных с водой и лесными ресурсами, принятия превентивных мер по сохранению ледникового покрова, устойчивости обитания видов и сохранения ареалов биоразнообразия и др. Успех в достижении адекватных результатов, несомненно, заложено в развитии механизмов международного и межведомственного взаимодействия, привлечение значительных финансовых и материальных ресурсов, а также, в наличии и стабильном росте высококвалифицированных кадров.

Эффективность реализации Конвенций стороной, которых является РТ, зависит во многом от создания условий и развития институционального потенциала и межведомственного взаимодействия. Координацию действий по выполнению принятых обязательств и взаимодействие с соответствующими секретариатами Конвенций Правительство РТ возложило на Комитет по ООС при Правительстве РТ.

Распоряжением Правительства РТ от 27.02.2010 г № 20-р определён новый организационный порядок и список координаторов Конвенций в соответствии со служебными должностями и направлениями деятельности (*приложение 4*).

Данным распоряжением, отменены ранее действующие центры по взаимодействию с секретариатами Конвенций и реализации национальных планов (программ, стратегий и т.п.) действий по выполнению принятых страной обязательств в соответствии с требованиями Конвенций.

Вместе с тем, развитие международной природоохранной политики и реализация соответствующей стратегии действий требует совершенствования структуры управления такой деятельностью Комитета по ООС при Правительстве РТ.

Положительный опыт в организации работ по реализации Национальных планов действий по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия и по смягчению последствий изменения климата накоплен в созданных национальных центрах соответствующих Конвенций. Это позволило на должном организационном уровне системно и последовательно вести работу на межведомственном уровне, секретариатами Конвенций, а также заинтересованными международными финансовыми институтами, проводить информационную деятельность о принимаемых мерах по выполнению принятых обязательств. В этом плане видится целесообразным создание единого центра по мониторингу выполнения обязательств, принятых в соответствии с требованиями Конвенций стороной которых является РТ.

## **Интегрирование экологических вопросов в систему национального развития**

Одним из действенных механизмов интеграции вопросов охраны окружающей природной среды и рационального природопользования являются включение их в национальные и отраслевые стратегические и программные документы развития, реформирование секторов экономики, совершенствование системы бюджетного планирования и привлечения инвестиций, как с национальных, так и внешних источников финансирования.

Базовым стратегическим документом национального развития страны является «Национальная стратегия развития РТ на период до 2015 года» принятая в 2007г (НСР). В её основу были положены достижение задач Целей Развития Тысячелетия. НСР, определяет приоритеты и общие направления государственной политики, ориентированные на достижение устойчивого экономического роста, облегчение доступа населения к базовым социальным услугам и снижение бедности. В НСР в том числе, включено достижение Цели 7: «Обеспечение экологической устойчивости», Задачи 9: «Включить принципы устойчивого развития в национальные стратегии, программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов».

В НСР определено, что на её стратегических показателях будет базироваться все действующие и разрабатываемые государственные, отраслевые и региональные концепции, стратегии, программы и планы развития страны, а также деятельность всех органов государственного управления.

Для решения имеющихся проблем в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, снижения рисков от стихийных природных явлений, интеграции вопросов окружающей среды в сектора экономики, в том числе адаптации к изменению климата, Правительством РТ приняты перспективные отраслевые стратегические и программные документы, способствующие решению поставленных задач и взятых страной посредством выполнения Международных Конвенций обязательств (*Приложение 5*).

Проведённый в 2010 г. анализ процесса достижений ЦРТ в соответствии с принятыми показателями в ССБ 2007-2009 гг. показал на различную интенсивность прогресса в достижении принятых обязательств.

В первую очередь это связано с несовершенством межсекторальных механизмов интегрирования экологической политики в более широкую концепцию устойчивого развития страны, что связано с необходимостью совершенствования институционального и повышения уровня квалификации кадрового потенциала. Необходимо расчет влияния экологических факторов на предполагаемые государственные расходы, совершенствование отраслевых и межотраслевых целевых показателей в сфере охраны окружающей среды, стимулирование применения и развития оптимальных методов производства и внедрения Механизмов Чистого Развития, создание систем мониторинга долгосрочных результатов по всем аспектам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Отсутствие отработанных механизмов в оценке возможностей и степени интеграции вопросов охраны окружающей среды в стратегические и программные документы различных секторов экономики создают ограничения в учете экологического фактора в системе показателей достижения развития страны в плане его экологической устойчивости.

При этом нормативно-правовая база требует совершенствования в решении вопросов учета экологического фактора в качестве одного из важнейших в оценке устойчивого развития секторов экономики и общества в целом.

Низкий уровень экологического образования населения Таджикистана, высокий рост его численности и всё ещё высокий уровень бедности особенно в сельской местности оказывает на экосистемы значительное антропогенное воздействие. Это в основном является последствием чрезмерного выпаса скота, распашки склоновых земель, незаконных рубок леса и браконьерство. В результате увеличиваются

площади обезлесения, усиливаются процессы склоновой эрозии, нарушаются условия обитания растительного и животного мира, увеличивается уязвимость леса к вредителям и болезням, что в итоге приводит к постепенному изменению состояния природных экосистем.

С усилением процессов глобального изменения климата, также наблюдаются значительные перемены в состоянии окружающей среды, возрастает угроза уязвимости природных экосистем, особенно в высокогорных территориях, где активизированы геодинамические процессы, деградации лесных и земельных ресурсов, ледникового покрова.

Вызванные природными явлениями стихийные бедствия, угрожают не только жизни населения, но и ресурсам и источникам для их существования. Не принятие своевременных согласованных превентивных мер в снижении рисков от стихийных бедствий, как правило, приводит к значительным социально-экономическим потерям, отчислению финансовых ресурсов на восстановление нанесённого ущерба, часть, из которой могла бы быть потрачена на развитие секторов экономики и сокращение бедности.

Нерациональное использование населением горных территорий, строительство в опасных и запретных зонах без инженерно-геологических изысканий и заключений, прокладка дорог, расселение на склонах, строительство плотин, водохранилищ, каналов, распашка склонов, несоблюдение режима водопользования, недостаточность уровня контроля и планирования этих процессов приводит к возрастанию риска от воздействия стихийных бедствий.

Ситуация осложняется тем, что традиционные места расселения людей в горных районах, большей частью совпадают с участками, подверженными оползневой опасности и население расселено на этих участках большими поселениями, а не отдельными мелкими индивидуальными хозяйствами.

Влияние энергетического сектора промышленности на окружающую природную среду в республике за последние 20 лет значительно уменьшилась. Эмиссия парниковых газов в результате вынужденного резкого уменьшения использования органических видов топлива сократилась более чем в 10 раз.

Технологии использования в стране нетрадиционных возобновляемых источников энергии (ВИЭ) - солнечной, ветровой, геотермальной, как и переработка некоторых видов биомассы, не достигли достаточного уровня технических и экономических параметров, который бы сделал возможным их широкое применение особенно в сельской местности, небольших социальных объектах, производстве парниковых культур и быту. Практическое использование этих технологий находится в стадии развития и пока не может экономически конкурировать с традиционными источниками энергии. Однако ВИЭ имеют большое будущее в связи с растущим дефицитом энергии во всём мире и, особенно, в связи с их возобновляемостью.

#### Вставка № 2

✓ В 2008г. в соответствии с решением Правительства РТ, Академия Наук РТ создала «Центр исследования и использования возобновляемых источников энергии». В рамках её деятельности и реализации «Целевой комплексной программы по широкому использованию возобновляемых источников энергии...» проведены исследования всех типов ВИЭ (энергия малых рек, солнца, ветра, биомассы и др.). Это позволило сделать оценку валового, технического и экономического потенциала этих возобновляемых ресурсов в целом по

стране. В настоящее время существуют десятки выполненных и выполняемых проектов по внедрению ВИЭ на социальных объектах и в быту населения. Вместе с тем, недостаточно отработаны механизмы, стимулирования и информирования общественности о возможностях и перспективах использования ВИЭ.

Таджикистан является одной из малоземельных стран в Центральной Азии. Обеспеченность орошаемой землёй на душу населения всего - 0,116га, - 0,006 га орошаемой пашни, в том числе 0,09 га пахотных земель. Земли пригодные для возделывания сельскохозяйственных культур, занимают 8% территории республики. Низкая природная продуктивность земель обуславливает значительные затраты на агротехнические и мелиоративные работы.

Вместе с тем, наметившаяся тенденция развития сельскохозяйственного сектора и финансовое стимулирование со стороны госсектора и международных организаций способствовали обеспечению продовольственному снабжению в стране посредством последовательного и устойчивого роста объёмов сельскохозяйственного производства, повысить уровень доходов и занятости населения, повышению воспроизводства.

Экономические механизмы в вопросах интеграции охраны окружающей среды и рационального природопользования в Таджикистане основаны на общих подходах платного природопользования. К ним относятся налоги на земле- и недропользование, оплата за услуги по сбору, вывозу и размещению отходов, пользование канализацией, водоснабжением, исчисление убытка за нарушение водного законодательства, загрязнение атмосферного воздуха, таксы размера взысканий за ущерб, причинённый лесному хозяйству за незаконную порубку, повреждение и сбор растительных ресурсов, уничтожение и незаконную добычу растений и животных занесённых в Красную Книгу.

С начала 1990-х годов введена система платежей за загрязнение окружающей природной среды, которая является основным экономическим компенсационным механизмом в возмещении затрат негативного воздействия выбросов, сбросов размещения отходов в природной среде. Плата за загрязнение природной среды взимается с предприятий, учреждений и других организаций, независимо от форм собственности.

Однако, несмотря на широкий спектр применения экономических инструментов в целях охраны окружающей среды и рационального природопользования, позитивных должных изменений в состоянии природоохранных объектов и соответственно дальнейшем развитии экономических механизмов не достигнуто.

Экономические инструменты направлены в первую очередь на увеличение финансовых поступлений от разного рода платежей и штрафов, а достижение природоохранных целей и улучшение экологической ситуации в целом является вторичным вопросом.

Несмотря на имеющиеся проблемы, с помощью экономических инструментов создаются определенные стимулы для осуществления мало затратных мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей природной среды.

Природоохранная политика налогообложения на современном этапе развития страны не является приоритетной. Этому свидетельствует, тот факт, что в налоговом кодексе нет статей по экологическим налогам, а действующая система эколо-

гических платежей не отвечает современным реалиям развития страны. В программных документах социально-экономического развития страны основной приоритет ставится на сокращение бедности путём экономического развития упуская при этом, что учёт экологических аспектов играет также важную роль в развитии благосостояния населения.

Продолжающаяся деградация окружающей среды и отсутствие эффективных стимулов экономического воздействия на обеспечение превентивных мер и возмещения экологического ущерба в рациональном использовании природных ресурсов и предотвращения загрязнений окружающей среды позволяет сделать вывод о необходимости пересмотра всей эколого-экономической политики налогообложения и платежей.

Видится целесообразным многие функции по контролю за несанкционированным сбросом и размещением отходов, браконьерстве, не легальный сбор лекарственных растений, загрязнению земель и др. виды контроля которые могут более эффективно вестись на местном уровне в конкретно взятой территории закрепить за органами местного самоуправления с соответствующим правовым и финансовым обеспечением. Это позволит в значительной степени повысить уровень экологического самосознания местного населения, увеличить поступления в местный бюджет от штрафов и экономических исков для решения внутренних вопросов развития.

Достижение выполнения поставленных задач, позволит обеспечить интеграцию вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в социально-экономическое развитие секторов экономики, выработать механизмы реализации принимаемых решений во всех стратегических и программных документах, повысить уровень экологического образования и осведомлённость населения и должностных лиц и состоянии окружающей природной среды.

### **Экологическое образование и информированность общественности**

Одним из основных направлений экологической политики является решение экологических проблем и переход к устойчивому развитию в результате радикального изменения мировоззрения и системы общественных ценностей, а также представлений о комплексности социально-экономического развития, через призму отношений экологической составляющей и рационального использования природных ресурсов. Эта задача решается посредством создания эффективной организации всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования на всех уровнях государственной и общественной деятельности.

Закон об охране природы (2003г.) и Государственная программа экологического образования и воспитания населения до 2010 года (1996г) создали основу в системе формального и неформального экологического образования, и воспитания населения в Таджикистане. Программа включала экологическое воспитание и образование в дошкольных учреждениях и школах, подготовку специалистов по вопросам окружающей среды в средних и высших учебных заведениях, создание учебных центров и курсы для должностных лиц, и повышение осведомлённости среди представителей средств массовой информации и широкой общественности.

### *Вставка № 3*

*В декабре 2010 года Постановлением Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ принят Закон РТ "Об экологическом образовании населения».*

*✓ Задачами настоящего Закона являются:*

- обеспечение и защита прав граждан по распространению экологических знаний;*
- обеспечение правовых, социально-экономических, организационных, психологических и иных гарантий для формирования и развития экологического обучения, воспитания и экологической культуры населения;*
- обеспечение механизмов реализации задач в существующей структуре информационных и образовательных систем.*

*✓ Закон распространяется на все государственные структуры, общественные организации, образовательные и производственные организации, средства массовой информации, природопользователей, общественность и граждан.*

*✓ Преподавание предметов экологической направленности во всех звеньях системы образования осуществляется в соответствии с государственными образовательными стандартами.*

*✓ Организационной основой государственной политики в области экологического образования является государственная комплексная программа экологического образования населения (в стадии разработки) .*

*✓ Экологическое образование в Республике Таджикистан будет осуществляться по единым государственным программам. Они разрабатываются уполномоченными органами государственного управления с привлечением общественных организаций.*

*✓ Для подготовки предложений по вопросам экологического образования и координации деятельности между органами исполнительной власти и заинтересованными организациями в сфере экологического образования создаются межведомственные комиссии.*

*✓ Государственная межведомственная комиссия создается Правительством Республики Таджикистан.*

*✓ Региональная межведомственная комиссия создается местным исполнительным органом государственной власти.*

*✓ В полномочия местных органов государственной власти и самоуправления поселков и сел в области экологического образования входят:*

- организация и обеспечение системы экологического образования на местном уровне;*
- создание региональной межведомственной комиссии по вопросам экологического образования;*
- разработка и реализация местных программ в области экологического образования;*

Значительный импульс широкому и поступательному развитию экологического образования в интересах устойчивого развития (ЭОУР) придал Всемирный саммит по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002г), далее рекомендации Саммита имели развитие на Киевской конференции министров окружающей среды (2003г.) на которой было принято Заявление министров «Об образовании для устойчивого развития». В развитии этих инициатив ООН с 2005 года провозгласила «Десятилетие: экологическое образования для устойчивого развития».

Внедрение системы экологического образования в общую государственную политику образования, а также развитие сети учебных центров и их потенциала

для целей непрерывного повышения квалификации и подготовки кадров, позволило бы повысить уровень осведомлённости у лиц принимающих решения в вопросах охраны окружающей среды.

В период реализации Программы в некоторых естественных факультетах ВУЗов (Таджикский государственный педагогический университет, Таджикский национальный университет, областные университеты) открыты отделения экологии и ведётся подготовка кадров по специальностям: химия-экология, биология-экология, агроэкология, инженерная экология.

В целях повышения качества преподавания учебных дисциплин по экологии за период с 2007 по 2010 гг. разработаны и коллегией Минобразования РТ рекомендованы: учебное пособие для учащихся 5-8 классов «Окружающая среда для будущих поколений» (на тадж. яз.), Программа по экологии для 9-х классов (на тадж. яз.), учебное пособие «Экология и экономика природопользования» (на тадж. и русс. языках), учебник «Геоэкология» для студентов геологов высших учебных заведений (на тадж.яз.).

По дошкольным учреждениям, школам и ВУзам подготовлено и используются в практике преподавания более 30 учебно-методических пособий по экологии.

При Таджикском национальном университете и Худжанском госуниверситете функционирует центры по подготовке кадров (куда входят и вопросы повышения квалификации кадров по окружающей среде).

Вместе с тем, на фоне некоторых положительных сдвигов в решении вопросов экологического образования по-прежнему формальное экологическое образование в целом характеризуется устаревшими учебными программами и содержательным материалом, острой нехваткой квалифицированных кадров. В первую очередь это объясняется отсутствием концепций и всесторонних программ экологического образования в системе формального экологического образования всех уровней и крайней нехваткой кадровых и материально-технических ресурсов. В учебных курсах начальных и средних классов предусмотрены элементы экологического образования, как правило, в рамках курсов природоведения в младших классах и общей биологии в старших.

Отсутствие единых концептуальных и методических подходов в преподавании экологических курсов в ВУЗах страны, ведёт к их разобщённости, непоследовательности и обособленности от специальных университетских дисциплин. Кроме того, в ВУЗах отсутствует дисциплины по профессиональному обучению природоохранной деятельностью.

Низкий уровень квалификации кадров в системе государственного контроля за природопользованием, а также на уровне ведомственного контроля за охраной окружающей среды от вредного воздействия в результате производственной деятельности, и отсутствие институциональных возможностей для их подготовки и переподготовки снижает эффективность планируемых природоохранных мер.

Важную роль в неформальном экологическом образовании играют НПО.

НПО активно развивают свою деятельность, как самостоятельно, так и во взаимодействии с Комитетом по охране окружающей среде, Министерством образования, Комитетом по делам молодежи, туризма и спорта. Многие НПО имеют связи с международными программами, пользуясь благодаря этому более широким до-

ступом к международному опыту в области экологического образования и пропаганды экологических знаний.

*Вставка № 4*

- НПО «Молодежь 21 века» и Молодежная группа по защите природы г. Ходжента развивают в Таджикистане движение «Зеленых патрулей», разработали электронное учебное пособие по экологическому образованию.
- НПО «Маленькая Земля» развивает в школах программы по энерго и ресурсосбережению. Школьный проект ШПИРЭ распространился по всему Таджикистану.
- Молодежный ЭкоЦентр развивает молодежное дебатное движение в Таджикистане, обучает молодых тренеров для работы с сообществами, разработал ряд учебных пособий в области ОУР изменения климата, реализовал ряд проектов по устойчивому развитию в общинах с широким вовлечением молодежи. ЭкоЦентр проводит летние образовательные экологические лагеря для молодежи и экологические акции.
- НПО «Зумрад» создал ряд детских экологических клубов, в деятельность которых вовлечена сельская молодежь и учащиеся школ- интернатов республики.
- НПО Фонд «Кухистон» провел ряд семинаров по УР в буферных зонах заповедника «Тигровая Балка» и поддержал инициативы местных общин направленные на сбалансированное экономическое и экологическое развитие.
- НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив», провел ряд важных информационных кампаний и разработал Местные Планы Действий по охране окружающей среды с широким вовлечением учащихся, жителей, работников местных администраций.
- Дружина охраны природы ТГНУ и Экологический Клуб «Юнона» ТТУ организуют научно- исследовательскую деятельность студентов, учебные лагеря и практики, проводят экологические акции.
- Созданный в 2006 г. при поддержке ОБСЕ и РЭЦ Национальный Центр по Образованию для устойчивого развития адаптировал и перевел на таджикский язык учебное пособие «Окружающая среда для будущих поколений» и презентовал его на Конференции по экологическому образованию, организованной Министерством образования в апреле 2008 г. Учебник издан тиражом 5000 экз и в настоящее время распространяется среди средних школ республики.
- и т.д.

*Источ. информ.: [www.tabiat.tj](http://www.tabiat.tj)*

В Республике Таджикистан за последнее десятилетие по различным причинам произошло ослабление информационного потенциала. Действующая в настоящее время система наблюдений за состоянием и изменением окружающей природной среды требует совершенствования, в первую очередь в части полноты представляемой информации, объективности ее оценки и доведения до потребителя. Министерства и ведомства, ответственные за политику в области охраны окружающей среды создают свои системы наблюдений, в основном не совместимые друг с другом. В целом мониторингом природной среды в стране занимаются 12 министерств и ведомств.

Существующая в республике государственная система наблюдений и статистической информации характеризуется разнообразием источников, а также методов сбора и обработки полученных данных.

Информация по состоянию окружающей природной среде собирается, формируется и распространяется как центральной статистической службой, так и ведомствами, определённые государством ответственными за политику в области ООС.

Важной составной частью оценки состояния окружающей среды является наличие современной системы мониторинга. Это основополагающее звено в системе принятия решений требует принципиального реформирования, так как современ-

ное состояние сбора, обработки, оценки, анализа и представления информации имеет далеко не совершенный характер.

Проблема достоверности и доступности информации требует коренной переоценки. Из-за её труднодоступности, а и иногда противоречивости назрела необходимость принятия правовых актов о качестве и полноте, предоставляемой потребителям информации. Сегодня, требуется развитие информационных технологий на основе международных стандартов в системе сбора, обработки и распространения экологической информации.

В настоящее время в республике и её соответствующих органах ответственных за данное направление работ, не создана централизованная система сбора, обработки и обновления экологической информации учитывающая все её сферы и факторы воздействия.

Такое положение дел создаёт трудности в доступе экологической информации о состоянии вопросов в той или иной сфере планируемой и осуществляемой деятельности, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду, а также производить комплексную оценку её состояния.

С принятием в 2011 году Законов РТ «Об экологической информации» и «Экологическом мониторинге» даёт надежду на скорейшую разработку механизмов обеспечивающих получение целостной и достоверной информации об окружающей среде и экологической обстановке, а также о динамике их изменения.

#### *Вставка № 5*

- ✓ *Комитетом по ООС при Правительстве РТ периодически издаётся газета «Наврузи Ватан» и журнал о состоянии окружающей среды в РТ;*
- ✓ *Таджикским филиалом НИЦ МКУР ЦА издаётся на СД -носителе электронная база данных по охране окружающей среде и устойчивому развитию в РТ;*
- ✓ *Общественными организациями - Молодежным Экологическим Центром выпускается и распространяется социально- экологический журнал «Табиаат»;*
- ✓ *Молодежной группой по охране природы Ходжента – издаётся молодежный вестник «Компас».*
- ✓ *В Таджикистане функционирует электронные экологические рассылки новостей, которые осуществляются порталом CARNet, Таджикской Климатической сетью НПО- TajCN, Молодежным ЭкоЦентром, НПО «Маленькая Земля» и др.*
- ✓ *Периодически по центральному телевидению демонстрируются популярные программы и репортажи подготовленные с участием сотрудников Комитета охраны природы, Академии Наук и общественных организаций.*

*Источ. информ.: [www.tabiat.tj](http://www.tabiat.tj)*

## **Партнерство в решении вопросов ООС**

### **Участие гражданского общества в решении вопросов ООС**

Развитие демократических преобразований в Республике Таджикистан положило начало созданию неправительственных организаций. Сегодня более 90 НПО ведут целенаправленную работу в решении экологических вопросов в стране. Большинство из них непосредственно работают с населением, своевременно информируют общественность об отдельных недостатках и экологических проблемах, активно помогают в устранении негативных факторов.

Участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды закреплены в природоохранном законодательстве. Вместе с тем существует необходимость в развитии правовых механизмов (процедурных правил) по постоянному вовлечению общественности в процесс подготовки, обсуждению и принятии решений по таким важным вопросам как принятие новых законопроектов, стратегических и программных документов и т.п. влияющих на регулирование вопросов природопользования, состояние окружающей природной среды, выработке механизмов по предоставлению информации и т.п.

Важную роль НПО играют в обеспечении участия граждан в решении общегосударственных и местных проблем, привлекая при этом широкие слои населения.

В настоящее время НПО экологического профиля объединены в неформальную сеть информационного взаимодействия и обмена, в 2008 году в замен, действующего ранее Экологического Совета создан Клуб Экологических НПО Таджикистана, осуществляющий функции координации общественного экологического движения в стране.

Деятельность общественных экологических организаций очень тесно связана с работой местных органов власти и местного самоуправления. Такая связь существенно расширяет возможности граждан в реализации их экологических прав и интересов, также способствует созданию общественных природоохранительных объединений и движений, подготавливает рекомендации по применению законодательства, по изменению или дополнению действующих нормативных актов, анализирует практику применения законодательства и т.п.

Важным механизмом для привлечения органов местного самоуправления и граждан является Местный План Действий по Охране Окружающей Среды (МПДО-ОС), который направлен на решение местных экологических проблем, активизацию гражданского участия в принятии решений и развитие экологического партнерства на местном уровне. Местные органы власти\самоуправления являются лидирующими при разработке и исполнении МПДООС, а НПО являются мобилизаторами процесса и вдохновляют местные власти к развитию местных экологических планов.

*Вставка № 6*

- ✓ *Неправительственной организацией «Фонд поддержки гражданских инициатив» инициированы разработки Программы экологического управления в г. Душанбе и Варзобе районе, Молодежный ЭкоЦентр развивает сельские МПДООС, Фонд «Кухистон» - программы вовлечения местных сообществ в управления заповедника «Тигровая Балка», программы нацеленные по рациональному водопользованию на местах реализует НПО «Асри Нав», землепользованию «Хамкори Бахри Тараккиет», сохранению агроразнообразия «Зан ва Замин», устойчивому развитию на микро займовых и микро финансовых программ, групп самопомощи и т.п.*
- ✓ *Одним из важных направлений с непосредственным участием сельских жителей и местных общин является разработка и реализация демонстрационных проектов по энергосбережению, утеплению домов, внедрению энергоэффективных печей, энергоэффективному строительству и развитию альтернативных источников энергии, которые осуществляются НПО «Маленькая Земля», Молодежным ЭкоЦентром, САМР «Кухистон», НПО «Хабитат» и др.*
- ✓ *Важную роль местные НПО играют в процессе внедрения программ по экологическому образованию. Например: НПО «Молодежь 21 века» и Молодежная группа по защите при-*

роды развивают в Таджикистане движение «Зеленых патрулей», разработали электронное учебное пособие по экологическому образованию.

- ✓ НПО «Маленькая Земля» развивает в школах программы по энерго и ресурсосбережению. Школьный проект ШПИРЭ распространился по всему Таджикистану. Молодежный ЭкоЦентр развивает молодежное дебатное движение в Таджикистане, обучает молодых тренеров для работы с сообществами, разработал ряд учебных пособий в области ОУР изменения климата, реализовал ряд проектов по устойчивому развитию в общинах с широким вовлечением молодежи. ЭкоЦентр проводит летние образовательные экологические лагеря для молодежи и экологические акции. НПО «Зумрад» создал ряд детских экологических клубов, в деятельность которых вовлечена сельская молодежь и учащиеся школ-интернатов республики. НПО Фонд «Кухистон» провел ряд семинаров по УР в буферных зонах заповедника «Тигровая Балка» и поддержал инициативы местных общин направленные на сбалансированное экономическое и экологическое развитие и т.д.

Источ. информ.: [www.tabiat.tj](http://www.tabiat.tj)

Особенностью органов самоуправления является их приближенность к населению, способность тесно взаимодействовать как непосредственно с гражданами, так и с различными организационными формами объединений граждан – органами территориального общественного самоуправления, различными общественными и иными некоммерческими объединениями. Именно местные органы фактически упорядочивают и создают условия для развития различных организационных форм, посредством которых население включается в управленческие процессы.

Таким образом, накопленный опыт во взаимодействии НПО и других общественных формирований с гражданами и местными сообществами позволяет говорить, что положено начало в формировании механизмов такого взаимодействия в решении вопросов охраны окружающей природной среды, повышения экологического образования и осведомленности в этой области.

### **Участие международных институтов в решении вопросов ООС**

Обострение экологической ситуации в стране привлекло внимание многих международных организаций и отдельных стран, способных оказать донорскую помощь. Среди таких агентств, прежде всего, были и остаются Программа развития ООН, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Глобальный экологический фонд, Программа ООН по окружающей среде, Европейская экономическая комиссия ООН и др.

Такие международные агентства, как Программа развития ООН и Программа ООН по окружающей среде, задействованы в большинстве проектов в силу их специальной компетенции в вопросах устойчивого развития и охраны окружающей среды.

Глобальным экологическим фондом большой вклад внёс в реализацию проектов по сохранения уникальных биологических сообществ направленный на укрепление и координацию национальной политики, нормативов и институций, ответственных за охрану и устойчивого развития биологического разнообразия. ГЭФ также поддерживает управление водными ресурсами, сохранение агробιοразнообразия, применение Монреальского протокола по защите озонового слоя, в сфере торговли и лицензирования.

Азиатский банк развития активно поддерживает региональное сотрудничество ЦАР в области сохранения горных экосистем и борьбы с опустыниванием.

Другие различные международные агентства активно вовлечены в разработку и внедрение природоохранных проектов. Выполнение проектов и проведение многочисленных форумов, семинаров и т.п. организованные под эгидой международных организаций способствовало привлечению внимания на высоком государственном уровне к имеющимся экологическим проблемам на национальном, региональном и глобальном уровнях, стимулировало формирование политической воли укрепить международное сотрудничество, используя при этом как рамки природоохранных Международных конвенций, так и международных организаций членом которых является РТ.

Первоначально внешняя помощь сконцентрировалась на выявлении коренных причин истощения и загрязнения окружающей среды.

Развитие отношений в области экологической политики и реализации природоохранных проектов и программ с международными структурами: ГЭФ, ВБ, АБР, ПРООН, ОБСЕ, ЮСАИД, ЮНИСЕФ, Фондом Сороса и др. расширило сферу деятельности приоритетным направлениям:

Техническая помощь международных агентств, в решении природоохранных вопросов демонстрирует высокий уровень поддержки, оказываемой стране. В то же время, оценка исполнения отдельных проектов указывает на необходимость усиления приверженности страны политическим обязательствам и их причастности к целям конкретных проектов. Также требуют укрепления организационно-правовые основы выполняемых проектов.

Необходимо укреплять механизм консультаций и координации между агентствами-донорами, для сосредоточения средств на ключевых проблемах целевого назначения проекта. Создание условий для прозрачности формирования и реализации проектов, их мониторингу что позволит исключить дублирование и конкуренцию, информированности общественности о положении дел.

## **Финансовое обеспечение**

Основными источниками финансирования вопросов охраны окружающей среды являются:

- ✓ Бюджетное финансирование – предполагает финансирование содержание управленческого аппарата, мониторинг и научно-исследовательскую деятельность, частичное финансирование целевых программ по содержанию ООПТ, лесовосстановительным работам, программ по санитарной очистке городов и других населённых пунктов.
- ✓ Собственные средства предприятий – расходуемые непосредственно из прибыли предприятия на строительство и реконструкцию природоохранных объектов, и модернизацию технологических процессов, а также амортизационные отчисления на восстановление основных фондов по ООС.
- ✓ Экологические фонды – формирующиеся от поступления платежей за загрязнение окружающей природной среды и штрафных санкций собираются в районах и городах и распределяются следующим образом: 60% остаётся в распоряжении района/города, 30% перечисляется в областной фонд и 10% - в государственный природоохранный фонд. Из поступлений в природоохранный фонд, которые со-

бираются в районах и городах республиканского подчинения в государственный природоохранный фонд (30% из которых должны быть зарезервированы на экологическую деятельность в том регионе, который перечислил деньги). Все поступления облагаются 10% налогом, который поступает в государственный бюджет.

В последние годы поступления в фонды постепенно увеличиваются и являются существенными в реализации планируемых природоохранных мер. Основные расходы с фонда предусматривают финансирование затрат на лесопосадки, благоустройство территорий, местных планов действий, экологическое образование и др. Не достаточная прозрачность в распределении средств на конкретные виды деятельности и потребности лишают возможности у предприятий и общественности понимания на какие виды деятельности выбираются для финансирования.

- ✓ Государственные инвестиционные проекты – предусматривается расходование средств на реконструкцию и восстановление очистных сооружений, реабилитацию и строительство КДС и КОС и других природоохранных объектов.
- ✓ Международное финансирование – в условиях экономической и финансовой нестабильности в Республике Таджикистан большой вклад в реализацию выполнения задач, обозначенных в НСР планируется от поступлений стран-доноров. Вклад этих средств планируются на решение проблем деградации земель, внедрение чистых технологий, сохранение биоразнообразия, регулирование вопросов обращения с отходами производства и потребления и опасных химических веществ, реабилитацию КДС и мест захоронения радиоактивных отходов, развития потенциала управления природоохранной деятельностью. Техническая помощь, оказываемая международными агентствами в решении природоохранных вопросов демонстрирует высокий уровень поддержки, оказываемой стране. В то же время, оценка исполнения отдельных проектов указывает на необходимость усиления приверженности страны политическим обязательствам и их причастности к целям конкретных проектов. Также требуют укрепления организационно-правовой основы выполняемых проектов.

Вместе с тем, представляется сложным определить точный размер донорского финансирования по окружающей среде, так как многие затраты на решение экологических проблем включены в проекты по развитию сельского хозяйства, воде, энергетике, транспорту, образованию, здравоохранению и др.

Одним из перспективных направлений финансирования решения проблем охраны окружающей среды и привлечения прямых инвестиций на экологию, возможно посредством внедрения механизмов реструктуризации внешних долгов на обеспечение целей устойчивого развития.

Разработка в ближайший период времени нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок финансирования вопросов охраны окружающей среды и рационального природопользования в ежегодных проектах прогнозов социально-экономического развития, бизнес-планах и т. п. министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями независимости от форм собственности и ведомственной принадлежности, также будет формировать комплексную систему финансовых поступлений на решение задач предусматриваемых в НСР.