Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

от 28 февраля 2015 года, №104

**Комплексная программа снижения уровня незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан**

**на 2015 - 2017 годы**

**1. Введение**

1. Комплексная программа снижения уровня незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан на 2015 - 2017 годы (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 7 Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан", Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года (постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 июня 2011 года, №277), Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28 июня 2007 года, №530) и Закона Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах".

2. Данная Программа по сути является социальной и как неотъемлемая часть Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года играет важную роль в реализации социальной политики государства и её реализация содействует совершенствованию рынка труда, обогащению бюджета социального страхования и снижению неформальной занятости в республике.

3. Данная Программа включает в себя мероприятия по усовершенствованию нормативно - правовой базы в сфере профилактики, выявления и предотвращения незарегистрированной (неформальной) занятости и снижения её напряженности, формированию координации действий государственных структур в сфере снижения уровня незарегистрированной (неформальной) занятости, организацию и проведению мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение незарегистрированной (неформальной) занятости, разработке и осуществлению мероприятий для информирования населения об отрицательном влиянии незарегистрированной (неформальной) занятости, обеспечению устойчивой дисциплины и соблюдению порядка налоговых платежей.

4. Рыночная экономика при всех своих преимуществах и ценностях порождает и негативные явления, в значительной мере влияющие на социально - экономическое развитие страны и одним из них является теневая экономика.

5. Отсутствие достаточного количества рабочих мест, или наличие низкооплачиваемых рабочих мест ведет к тому, что часть населения находит приложение своей трудовой деятельности в неформальном секторе - предпринимательстве и индивидуальной деятельности. По данным проведенного исследования рабочей силы 2009 года в неформальном секторе было занято 49% (428,6 тыс. человек), в формальном секторе 51% (446,1 тыс. человек). Более 77% населения занятого в неформальном секторе работают на индивидуальной основе.

6. Помимо неформального сектора часть населения занята в формальном секторе без письменного трудового договора или без права на трудовой отпуск, или без социальных выплат, то есть заняты неформально. Это составляет 42,0 тыс. человек или 9,4 процентов населения, занятого в формальном секторе.

7. В основном неформальная занятость распространена в сферах торговли (95,3% от числа занятых этим видом деятельности) и неправительственных организациях (69,1%) (без учёта сельскохозяйственной сферы). Численность населения, привлечённого к неформальной занятости из числа мужчин составляет 60,4% и из числа женщин - 39,6%, а число молодежи трудового возраста (15 - 29 лет) составляет 69,1%.

8. По регионам неформальная занятость больше распространена в районах республиканского подчинения (57,2%), Согдийской области (55,5%) и Хатлонской области (56,2%). В Душанбе неформальная занятость составляет 48,2%, в Горно-Бадахшанской автономной области -32,8%.

9. Низкая заработная плата вынуждает население искать дополнительные источники дохода, одним из которых является дополнительная работа (или вторичная занятость). Распространенность вторичной занятости имеет тенденцию к росту. Так если по данным ОРС-2004 имели дополнительную работу 177,2 тыс. человек, то к 2009 году их численность выросла в 1,5 раза и составила 272,7 тыс. человек. Уровень вторичной занятости в 2004 году составлял 8,3% от числа занятого населения, в 2009 году -14,7%. Еще 21,1% занятого населения (392 тыс. человек) ищут дополнительную работу и 42,5% хотели бы иметь работу в дополнение к настоящей, 35,3% - иметь другую работу с большей продолжительностью и 22,1% - иметь больше часов на настоящей работе.

10. Численность женщин, имеющих дополнительную работу, за этот период выросла почти в 2 раза и составила 134,5 тыс. человек, мужчин на 32% (138,2 тыс. человек). Удельный вес имеющих дополнительную работу к общему числу занятых среди мужчин и женщин повысился почти в 2 раза и составил 13,1% и 16,8% соответственно.

11. В среднем в дополнительной работе занятое население отрабатывает 15 часов в неделю (или 3 часа в день).

12. Сфера приложения дополнительного труда это в основном частный сектор экономики, в сельском хозяйстве - более 92% (имеющих дополнительную работу), более 7% заняты индивидуальным предпринимательством в отраслях обрабатывающей промышленности и сфере услуг (в торговле, на транспорте, в неправительственных организациях).

13. Дополнительная работа выросла по всем регионам, кроме Согдийской области, где число имеющих дополнительную работу снизилось на 17,9% и составило 89,9 тыс. человек.

14. Незарегистрированная (неформальная) занятость является одной из опасных явлений, которая как попиратель конституционных прав граждан Республики Таджикистан на труд и социальную защиту таит в себе факторы угрозы для экономической и социальной безопасности Таджикистана.

15. Учитывая актуальность рассматриваемой проблемы, Правительство Республики Таджикистан принимает необходима организационно - правовые меры в этом направлении.

16. Меры, принятые Правительством Республики Таджикистан в данном направлении, прежде всего, отражены в ратифицировании и присоединении к международным правовым актам. В том числе:

- Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;

- Конвенция №182 Международной организации труда "Об искоренении наихудших форм детского труда" от 1 июня 1999 года;

- Конвенция №29 Международной организации труда "Относительно принудительном или обязательном труде" от 28 июня 1930 года;

- Конвенция №105 Международной организации труда "Об упразднении принудительного труда" от 25 июня 1957 года и другие.

**2. Цели и задачи**

17. Основной целью настоящей Программы является осуществление государственной политики в сфере содействия занятости населения, привлечение к формальной занятости трудоспособного населения, обеспечение трудовых гарантий трудящихся, точный статистический учет рабочей силы, обогащение бюджета социального страхования и на этом основе повышение социальной защиты граждан Республики Таджикистан.

18. Основными задачами настоящей Программы являются:

- усовершенствование нормативно - правовой базы в сфере профилактики, выявления и предотвращения незарегистрированной (неформальной) занятости и снижения её напряженности;

- формирование координации действий государственных структур в сфере снижения уровня незарегистрированной (неформальной) занятости;

- организация и проведение мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение незарегистрированной (неформальной) занятости;

- разработка и осуществление мероприятий для информирования населения об отрицательном влиянии незарегистрированной (неформальной) занятости на общество;

- обеспечение устойчивой дисциплины и соблюдение порядка налоговых платежей.

**3. Результаты реализации мероприятий Программы в 2015-2017 годах**

19. Осуществление данной Программы должно содействовать:

- снижению незарегистрированной (неформальной) занятости;

- привлечения трудоспособного населения к формальной занятости;

- направления средств государственного бюджета для осуществления конкретных программ улучшения уровня благосостояния народа;

- уменьшению вероятности дополнительного финансирования бюджетных средств на бюджет социального страхования;

- увеличению новых источников налогообложения в государственный бюджет и бюджет социального страхования;

- обеспечению гражданам достойной социальной защиты в период старости, инвалидности и других случаев, определенных законодательством;

- формированию механизма реального учета рабочих мест, а также порядка ликвидации рабочих мест.

**4. Реализация Программы и контроль за её выполнением**

20. Ответственными за обеспечение выполнения Программы являются министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти, которые каждый год на итоговых заседаниях рассматривают ход её выполнения и предоставляют информацию Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан для обобщения и последующего представления в Правительство Республики Таджикистан.

21. Контроль за выполнением Программы осуществляется Правительством республики Таджикистан, соответствующими министерствами и местными исполнительными органами государственной власти.

22. План реализации Комплексной программы снижения незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы прилагается.

**5. Источник финансирования**

23. Финансирование настоящей Программы осуществляется в рамках средств, предусмотренных в Государственном бюджете и за счет других внебюджетных источников.

**6. Исполнители, сокращения и условные знаки, используемые в Плане реализации Программы**

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (АСПРТ)

Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (МТМЗН РТ)

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ РТ)

Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан (НК ПРТ)

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (КЖС)

Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан (КМСТ)

Комитет по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан (КТРПРТ)

Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан (НЦЗ ПРТ)

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан (ГПРТ)

Верховный Суд Республики Таджикистан (ВС РТ)

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана (ФСНПТ)

Союз работодателей Республики Таджикистан (СР РТ)

Международная организация труда (МОТ)

**План реализации Комплексной программы снижения незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан на 2015 - 2017 годы**

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------ї

|№ |Наименование мероприятий |Срок | Испол-| Соци- | Ожидаемые |

| | |испол-| нители| альные | результаты |

| | |нения | | парт- | |

| | | | | неры | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

| 1. Усовершенствование нормативно-правовой базы по предотвращению|

| и устранению выявленной незарегистрированной (неформальной) |

| занятости и уменьшению её последствий |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|1.|Проведение анализа норма- |июль |МТМЗН, | |Будет прове- |

| |тивов Уголовного кодекса |2015 |МЭРТ, | |ден анализ, |

| |Республики Таджикистан |года |НК, | |определены |

| |и других правовых норма- | |АСПРТ, | |нормы и |

| |тивных актов с целью | |ГП, ВС,| |представлены |

| |усиления уголовной | |НЗЦПРТ | |на рассмот- |

| |ответственности работода- | |ФНПТ, | |рение Прави- |

| |телей за несоблюдение | |ОР, МОТ| |тельства |

| |трудового законодательст- | | | |Республики |

| |ва и, в случае необходи- | | | |Таджикистан |

| |мости внесения изменений | | | | |

| |и дополнений в них | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|2.|Проведение анализа норм|август|ГП, ВС,|ФСНПТ, |Будет прове- |

| |Кодекса об административ-|2015 |МФТ, |ОР, |дены анализы |

| |ных правонарушений |года |МЭРТ, |МОТ |представлены |

| |Республики Таджикистан | |ГКИ, | |соответству- |

| |в сфере предусмотрения и| |НЦЗ | |ющие проекты |

| |усиления ответственности | | | |на рассмотре-|

| |за привлечение граждан к | | | |ние Прави- |

| |незарегистрированной | | | |тельства |

| |(неформальной) занятости | | | |Республики |

| | | | | |Таджикистан |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|3.|Проведение анализа норм |сен- |МЭРТ, |ФСНПТ, |Будет прове- |

| |Закона Республики Таджи- |тябрь |НК, ГП,|ОР, МОТ |ден анализ и |

| |кистан "О содействии |2015 |ВС НЦЗ,| |представлен |

| |занятости населения" в |года |АСПРТ | |порядок на |

| |сфере создания новых | | | |рассмотрение |

| |рабочих мест, ликвидации | | | |Правительства|

| |рабочих мест и предостав- | | | |Республики |

| |ления свободных рабочих | | | |Таджикистан |

| |мест | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|4.|Проведение исследования |ноябрь|АСПРТ, |ОР, МОТ |Будет прове- |

| |рабочей силы для опреде-|2015 |МТСЗН | |дено исследо-|

| |ления реального состояния |года | | |вание,резуль-|

| |рынка труда Таджикистана | | | |таты которого|

| | | | | |будут предс- |

| | | | | |тавлены на |

| | | | | |рассмотрение |

| | | | | |Правительства|

| | | | | |Республики |

| | | | | |Таджикистан |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

| 2. Формирование координации деятельности государственных |

| органов в сфере снижения незарегистрированной (неформальной) |

| занятости |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|5.|Разработка предложений для|фев- |МТМЗН, |ФСНПТ, |Будут пред- |

| |создания Межведомственной |раль |МФТ, |ОР,МОТ |ставлены |

| |комиссии по снижению |2015 |МЭРТ, | |предложения |

| |незарегистрированной |года |НК, | |о создании |

| |(неформальной) занятости | |АСПРТ | |Комиссии |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|6.|Принятие совместного плана|2015- |МТМЗН, |ФСНПТ, |Будет принят |

| |внезапных проверок для |2017 |АСПРТ |ОР, МОТ |и выполнен |

| |выявления и предотвраще- |годы |ГП | |Совместный |

| |ния незарегистрированной | | | |план |

| |(неформальной) занятости с| | | | |

| |привлечением граждан | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

| 3.Организация и проведение мероприятий, направленных на |

| оповещение и предотвращение незарегистрированной |

| (неформальной) занятости |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|7 |Разработка и передача по |2015- |КТР, |МОТ, |Будут подго- |

| |телевидению и радио |2017 |МТМЗНРТ|ФСНПТ, |товлены и |

| |рекламных роликов о |годы | |ОР |транслированы|

| |негативных последствиях | | | |рекламные |

| |незарегистрированной | | | |ролики |

| |(неформальной) занятости | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|8 |Разработка и опублико- |2015- |МТМЗНРТ|МОТ, |Будут разра- |

| |вание информационных |2017 | |ФСНПТ |ботаны и |

| |материалов о незарегистри-|годы | | |опубликованы |

| |рованной (неформальной) | | | |информаци- |

| |занятости и его последст- | | | |онные мате- |

| |виях | | | |риалы |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|9 |Распространение информаци-|2015- |МТМЗН |МОТ, |Будут расп- |

| |онных материалов среди |2017 | |ФСНПТ, ОР|ространены |

| |граждан |годы | | |информаци- |

| | | | | |онные |

| | | | | |материалы |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|10|Организация и проведение|2015- |МТМЗН, |МОТ, |Будут органи-|

| |семинаров для работода-|2017 |ГП, НК |ФСНПТ, |зованы и про-|

| |телей о профилактике |годы | |ОР |ведены учеб- |

| |незарегистрированной | | | |ные семинары |

| |(неформальной) занятости | | | | |

| |и о последствиях привле- | | | | |

| |чения граждан к ней | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+

|11|Проведение опроса граждан |2015- |МТМЗН, |МОТ, |Будет прове- |

| |для определения уровня их |2017 |КМСТ, |ФСНПТ, ОР|ден опрос |

| |знаний о незарегистриро- |годы |КЖС | |среди |

| |ванной (неформальной) | | | |граждан |

| |занятости и его послед- | | | | |

| |ствиях | | | | |

+--+--------------------------+------+-------+---------+-------------+