Приложение 1

Утверждена

[постановлением Правительства](vfp://rgn=135960)

Республики Таджикистан

от 29 февраля 2020 года, №155

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2020 - 2021 ГОДЫ**

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1. Программа развития транспортных услуг в Республики Таджикистан на 2020 - 2021 годы (далее - Программа) - это программа краткосрочных мер, которая разработана в целях улучшения инвестиционного климата в транспортно-логистической сфере и достижения целей, определенных Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, с учетом ратифицированных международных конвенций и соглашений в сфере транспорта, включая международные конвенции о дорожном движении, о международной перевозке грузов с применением книжки Международных Дорожных Перевозок (далее TIR), о режиме труда и отдыха водителей, Соглашение о междуннародных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), а также Соглашение Всемирной Торговой Организации об упрощении процедур торговли.

2. Правительство Республики Таджикистан в целях улучшения транспортной инфраструктуры для вывода страны из коммуникационного тупика и выхода к мировым морским портам и обеспечения конкурентоспособности отечественных перевозчиков на международном транспортном рынке, активно занята и ведет реформу по трем основным направлениям:

- создание единой транспортной сети в стране и соединение её с международными транспортными коридорами;

- присоединение Республики Таджикистан к международным конвенциям и соглашениям в области транспорта;

- подписания новых двусторонних и многосторонних международных правовых актов в области международных автомобильных перевозок.

3. За период независимости в Республике Таджикистан было реализовано 23 государственных инвестиционных проекта на сумму около 3,2 миллиардов сомони, построены и реконструированы 1650 км автомобильных дорог и сданы в эксплуатацию 109 мостов и 27 км туннелей.

4. С учетом специфики географического местоположения страны, в Республике Таджикистане развивается транспортная инфраструктура, создаются благоприятные условия для использования транспортных путей, которые в ближайшем будущем могут соединить азиатский континент с Европой. С этой целью в настоящее время осуществляется 11 государственных инвестиционных проектов на общую сумму 5,5 миллиардов сомони.

5. В последние годы улучшение услуг автомобильного транспорта значительно увеличило предпринимательскую деятельность в данном секторе, при этом доля частного сектора в перевозке составляет 56,5 процента.

6. Вместе с тем многие международные транспортные компании не используют возможности международного транзита через Республику Таджикистан и осуществляют транзитные перевозки по территории других сопредельных государств.

**2. СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ**

7. Невысокий уровень международного транзита через Республику Таджикистан и низкий уровень участия отечественных перевозчиков в международных перевозках грузов обусловлен целым комплексом проблем:

- недостаточная гармонизация (унификация) правил и процедур с международным законодательством;

- неполное законодательное регулирование вопросов, связанных с транспортной политикой. Законодательные акты характеризуются неполнотой и наличием значительного количества отсылочных норм, затрудняющих регулирование перевозок, нечеткостью разделения полномочий и ответственности;

- отсутствие четких требований к механизму управления международными автомобильными перевозками, своевременного внесения изменений и дополнений в национальное законодательство, процедуры оценки потенциального влияния, предложенных или принятых законодательных актов (оценка регуляторного воздействия), а также механизмов мониторинга и контроля реализации признанных международных конвенций и соглашений в сфере автомобильного транспорта;

- отсутствие полной и достоверной информации по транспортным услугам, правилам и процедурам международных перевозок;

- недостаток знаний и навыков по механизмам управления международными перевозками, правилам и процедурам, а также внедрению и применению новых технологий.

8. Факторами, ухудшающими деловой климат в транспортной сфере, являются недостаточно согласованные процедуры по пересечению автотранспортными средствами границы, ведущих к простоям на границе, а в связи с этим, увеличивающие элементы коррупции.

9. Недостаточное развитие вспомогательной инфраструктуры вдоль автодорожной части международных коридоров, проходящих по территории Таджикистана, в том числе отсутствие современных и безопасных автомобильных стоянок, мест отдыха водителей, технического обслуживания и ремонта автомобилей, современных логистических центров, которые наряду с процедурными и законодательными недостатками снижают конкурентоспособность транзита через Республику Таджикистан.

10. Наблюдается слабое развитие инструментов государственно-частного партнерства в транспортном секторе, развитие которого способно повысить конкурентоспособность услуг в сфере транспорта через формирование экономически и организационно структурированной системы взаимоотношений государства и бизнеса.

**3. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

11. В связи с тем, что перевозчики при осуществлении международных перевозок все еще сталкиваются с проблемами несогласованности правил и процедур, а также механизмов их реализации, Правительство Республики Таджикистан намерено усилить реформы в транспортном секторе и направить их на унификацию правил и процедур международных перевозок и обеспечение межведомственного взаимодействия по реализации конвенций и соглашений, направленных на расширение спектра транспортных услуг и внедрения инновационных решений в сфере регулирования автомобильного транспорта.

12. Исходя из поставленных целей, настоящая Программа направлена на решение следующих задач:

- совершенствование механизмов управления международными перевозками с учетом активизации участия частного сектора через реализацию инструментов государственно-частного партнёрства и делегирования полномочий;

- активное внедрение новых технологий, обеспечивающих повышение безопасности и эффективности международных перевозок для снижения финансовых и временных издержек перевозчиков на границе;

- обеспечение прозрачности информации по транспортным услугам, правилам и процедурам с учетом внедрения инновационных методов (интеллектуальных транспортных систем) в управлении международных перевозок;

- совершенствование правил и процедур перевозки, в том числе перевозки опасных грузов, скоропортящейся продукции для прозрачности доступа к транспортным услугам;

- наращивание потенциала государственного и частного секторов в сфере международных автомобильных перевозок.

**4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

13. Реализация настоящей Программы позволит улучшить доступ предпринимателей к полной достоверной информации, необходимой для ведения бизнеса и повысить правовую защищенность предпринимателей и т.д.

14. Реализация поставленных целей не только позволит усовершенствовать процедуры международных перевозок и улучшить межведомственное взаимодействие по реализации международных требований, но и улучшить взаимодействие профильных ассоциаций и перевозчиков с государственными органами, сократить временные и финансовые издержки предпринимателей на осуществление перевозок через внедрение инновационных решений, а также создать платформу для наращивания кадрового потенциала по вопросам международных перевозок.

15. Выполнение настоящей Программы активизирует международные перевозки и транзит в Таджикистане и положительно повлияет на улучшение международного рейтинга Республики Таджикистан.

**5. ОРГАНИЗАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

16. Координация хода реализации настоящей Программы осуществляет общественно-консультативный совет по вопросам развития транспорта и логистики при Министерстве транспорта Республики Таджикистан, который в рамках установленных полномочий каждые 6 месяцев представляет отчет о реализации настоящей программы в Правительство Республики Таджикистан.

17. Секретариат общественно-консультативного совета по вопросам развития транспорта и логистики при Министерстве транспорта Республики Таджикистан каждые 6 месяцев готовит отчет о реализации реформ с обязательным опубликованием информации на сайте Министерства транспорта Республики Таджикистан и по мере необходимости в средствах массовой информации.

Приложение 2

Утвержден постановлением

Правительства Республики Таджикистан

от 29 февраля 2020 года, №155

**План мероприятий по реализации Программы развития транспортных услуг**

**в Республике Таджикистан на 2020-2021 годы**

| **№** | **Мероприятия** | **Обоснование** | **Сроки реализации** | | **Ответственный** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель 1.** Усовершенствование механизма управления международными перевозками с учетом активизации участия частного сектора в предоставлении транспортных услуг через реализацию инструментов государственно-частного партнёрства и разделение полномочий | | | | | |
|  | Разработать и представить на рассмотрение механизм привлечения профильных ассоциаций и заинтересованных компаний к реализации конвенций и соглашений, направленных на расширение спектра транспортных услуг и внедрение инновационных решений в сфере автомобильного транспорта с учетом подготовки пакета документов по следующим вопросам:   * определение перечня услуг; * признание делегирования и разграничения полномочий между уполномоченным органом и бизнесом; * создание условий для реализации этих услуг на тендерной основе плана реализации | Мировая практика является свидетельством эффективного решения многих вопросов развития транспортных услуг через инструменты государственно-частного партнерства.  В Таджикистане слабо развито делегирование полномочий в рамках государственно-частного партнерства, способное в условиях недостаточности ресурсов решить проблемы развития транспортных услуг и усилить конкурентоспособность транзита через страну | Июнь 2020  года | Министерство транспорта,  Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным  имуществом,  Министерство экономического развития и торговли | |
| **Цель 2**. Совершенствование правил и процедур перевозки, в том числе перевозки опасных грузов и  скоропортящейся продукции с соблюдением режима труда и отдыха водителей | | | | | |
|  | Совершенствовать правила перевозки опасных грузов на территории Республики Таджикистан, определяющие основные условия перевозки опасных веществ автомобильным транспортом, общие требования по обеспечению безопасности по их транспортировке, а также права и обязанности участников перевозки | Республика Таджикистан присоединиласъ к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов посредством автомобильных дорог, основные моменты которого отражены в законодательстве страны. Вместе с тем, отсутствуют нормативно установленные правила взаимодействия контролирующих органов и механизм допуска автомобильных транспортных средств к перевозке опасных грузов, что ограничивает перевозку такой продукции через территорию Республики Таджикистан, и участие отечественных перевозчиков в перевозке опасных грузов. Промышленные предприятия страны сталкиваются со сложностями поиска перевозчиков для вывоза или ввоза данной продукции. | Август 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел,  Министерство промышленности и новых технологий | |
|  | Разработать и утвердить Инструкцию по координации деятельности ответственных органов по регулированию перевозок опасных грузов и обучению водителей к правилам перевозок опасных грузов | Сентябрь 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел,  Министерство промышленности и новых технологий | |
|  | Разработать и утвердить Правила перевозки скоропортящейся продукции с учетом взаимодействия государственных органов по регулированию перевозок скоропортящейся продукции | Республика Таджикистан присоединилась к Ссоглашению о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС) в 1970 году. Законодательство регулирует вопросы перевозки скоропортящейся продукции. Вместе с тем, в стране отсутствуют действенные механизмы взаимодействия ведомств по перевозке этой продукции. Перевозка на сегодняшний день осуществляется не на должном уровне, стихийно. Отсутствует испытательная лаборатория для освидетельствования автотранспортных средств для перевозки скоропортящейся продукции.  Соглашение предъявляет жесткие требования к автотранспортным средствам и методам их испытаний, предусматривается выдача сертификата о соответствии автотранспортных средств компетентными органами на основании протоколов испытаний | Сентябрь – октябрь 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел,  Министерство здравоохранения и социальной защиты населения,  Комитет продовольственной безопасности | |
|  | Разработать и утвердить Порядок организации контроля и освидетельствования специальных транспортных средств, предназначенных для международных перевозок скоропортящихся пищевых продуктов, на соответствие требованиям Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), с учетом:   * определения компетентных органов по выполнению обязательств, связанных с участием Республики Таджикистан в данном Соглашении; * механизмов организации работ по контролю и освидетельствованию автотранспортных средств | Октябрь 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел,  Министерство здравоохранения и социальной защиты населения,  Комитет продовольственной безопасности,  Таджикстандарт | |
|  | Разработать Порядок, регламентирующий тестирование, установку и контроль за работой тахографов на принципах государственно-частного партнерства, с учетом разработки предложений по внесению изменений и дополнений в Устав автомобильного транспорта и законодательства в области транспорта | Республика Таджикистан признает Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), которое предусматривает контроль за соблюдением водителями, занятыми на международных перевозках, требований по регламентации режима труда и отдыха. В законодательстве страны прописаны нормы соблюдения водителями режима труда и отдыха. Вместе с тем, отсутствуют лаборатории и мастерские, осуществляющие установку и проверку тахографов, а также производство карт водителей, что фактически не позволяет реализовывать данное Соглашение. | Октябрь 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел,  Таджикстандарт | |
|  | Разработать и утвердить Правила организации труда и отдыха водителей, а также применения тахографов. Предусмотреть в Кодексе об административных нарушениях Республики Таджикистан статью «Нарушение режима труда и отдыха водителей при осуществлении автомобильных перевозок пассажиров, багажа или грузов». | Октябрь 2020  года | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел | |
| **Цель 3.** Активное внедрение новых технологий, обеспечивающих повышение безопасности и эффективности международных перевозок для снижения финансовых и временных издержек перевозчиков | | | | | |
|  | Согласовать механизм внедрения электронных услуг TIR («TIR EPD» электронное прединформирование, «SAFE TIR» - введение электронной системы контроля за использованием книжек TIR в реальном времени, «TIR +» - дополнительная гарантия) | С присоединением Китая, Пакистана и Индии к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки TIR, данная гарантийная транзитная система может стать универсальной транзитной системой, особенно для региона Центральной Азии. При этом Китай намерен перейти на безбумажные и электронные процедуры TIR, что усиливает необходимость стран Центральной Азии в срочном развитии этих услуг, особенно в Таджикистане, где идет медленное внедрение новых электронных продуктов TIR. Развитие электронных процедур TIR повлияет на уменьшение расходов перевозчиков и ускорение процедур | Ноябрь 2020  года | | Министерство транспорта,  Министерство экономического развития и торговли,  Таможенная служба  Ассоциация «АВВАТ» |
|  | Разработать механизм введения и признания на территории Республики Таджикистан международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств согласно Соглашению о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территории государств - участников Содружества Независимых Государств. | Республика Таджикистан присоединилась к Соглашению о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территории государств-участников Содружества Независимых Государств. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2005 года, № 82 определен уполномоченный орган. В Уставе автомобильного транспорта Республики Таджикистан закреплено введение международного сертификата взвешивания. Вместе с тем, отсутствие механизмов признания и выдачи сертификата международного образца сдерживает развитие международных перевозок. На практике наблюдаются повторяющиеся контрольные взвешивания разными контролирующими органами, что негативно отражается на рейтинге страны | Декабрь 2020  года | | Министерство транспорта,  Таможенная служба |
|  | Разработать полный пакет нормативных правовых актов по формированию испытательной базы для экспертных проверок автотранспортных средств, предназначенных для международных перевозок скоропортящейся продукции (температурный режим) с использованием инструментов государственно-частного партнерства с учетом создания условий для реализации этих услуг на тендерной основе | Как свидетельствует практика экспорта продукции из Таджикистана, отсутствие испытательной лаборатории для освидетельствования автотранспортных средств и перевозки скоропортящейся продукции приводит к тому, что продукция теряет товарный вид в ходе перевозки и это отражается на себестоимости продукции и увеличивает издержки экспортеров | Январь 2021  года | | Министерство транспорта |
|  | С принятием правил, регламентирующих применение тахографов согласно пунктам 7-8 настоящего Плана, разработать полный пакет документов по тендерному отбору исполнителей по внедрению тахографов | Смотреть пункты 7-8 | Январь 2021  года | | Министерство транспорта |
| **Цель 4.** Развитие инновационных технологий для повышения качества услуг в сфере международных автомобильных перевозок и прозрачности информации по услугам и процедурам | | | | | |
|  | Разработать концепцию внедрения и развития в Республике Таджикистан инновационных решений (интеллектуальных транспортных систем) в моделировании транспортных систем, которые направлены на предоставление различных инновационных услуг для различных видов транспорта, а также обеспечивающих большую информативность и безопасность для потребителей транспортных услуг с учетом согласования положений концепции с мерами Правительства в сфере формирования электронного правительства и существующего законодательства в области дорожного движения и международных автомобильных перевозок (МАП) | Реализация задач обеспечения растущих транспортных потребностей населения страны, а также развития конкурентоспособности транзитных коридоров, проходящих через территорию Республики Таджикистан, увеличение пассажирских и грузовых перевозок требует интеллектуальной поддержки управления и прежде всего, внедрения единых методических, информационно-технологических и организационных основ создания и развития современных транспортных систем, обеспечивающих повышение эффективности транспортных процессов | Март 2021  года | | Министерство транспорта,  Министерство внутренних дел |
|  | Разработать базы данных по транспортным и логистическим услугам, компаниям, правилам и процедурам международных перевозок, а также пунктам пересечения границы, терминалам и т.д., обеспечивающей платформу для разработки концепции в соответствии с пунктом 15 настоящего Плана | Смотреть пункт 12 | Апрель 2021  года | | Министерство транспорта,  Таможенная служба |
|  | Рассмотреть и представить рекомендации по механизму организации работы «горячей линии» для водителей на пунктах пропуска, а также в приграничных зонах на всех транзитных участках по территории Республики Таджикистан, с учетом обеспечения координации вовлеченных ведомств | Иностранные перевозчики часто сталкиваются с произволом надзорных органов и связанных с этим неформальными платежами, зачастую остаются «один на один» с проблемой, так как нет структуры, отслеживающей возникающие инциденты, а также существует опасение, что при опубликовании жалобы, в следующий раз на данного перевозчика будет оказано еще более жесткое давление. С этими же проблемами сталкиваются отечественные перевозчики на территории других государств. Отсутствует оперативное взаимодействие соответствующих структур Министерства транспорта, Таможенной службы и Министерства иностранных дел по решению проблем по официальным каналам | Апрель 2021  года | | Министерство транспорта,  Министерство иностранных дел,  Таможенная служба |
| **Цель 5.** Наращивание потенциала по механизмам управления международными перевозками | | | | | |
|  | Разработать и согласовать с международными организациями программу по наращиванию потенциала государственного и частного секторов по механизмам управления международными перевозками, внедрению и применению новых технологий, правилам и процедурам перевозок и т.д. с учетом:   * определения тематики, сроков и стоимости обучения; * интеграции обучающих модулей в программы отраслевых учебных заведений для регулярности передачи знаний |  | Май  2021  года | | Министерство транспорта |