**Утверждена**

 **постановлением Правительства**

 **Республики Таджикистан**

 **от "1 " марта 2012 года №94**

 **Государственная программа по реализации Концепции прогнозного**

 **развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной**

 **отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 годы**

 **1. Общие положения**

 **Республика Таджикистан в области экономики, наряду с другими**

**отраслями, также предусматривает развитие аграрного сектора, так как**

**экономический потенциал страны в большей степени зависит от**

**сельскохозяйственной отрасли, обеспечивающей население продовольствием**

**и предприятия сырьем. В связи с тем, что Таджикистан прежде всего**

**является аграрным государством, развитие сельскохозяйственной отрасли**

**республики является одним из важных вопросов экономической политики**

**страны. На этапе перехода к рыночной экономике и проведения реформ в**

**агропромышленном секторе требуется анализ и совершенствование**

**законодательства в этой отрасли. Исходя из этого, необходимо провести**

**полный анализ действующего законодательства в аграрной области и**

**определить пути его совершенствования, с учетом новых отношений в этой**

**области.**

 **После приобретения государственной независимости одним из**

**основных направлений государственной политики было обеспечение**

**продовольственной безопасности. Все нормативные правовые акты этого**

**периода были направлены на реализацию этой политики. В период 20 лет**

**государственной независимости были созданы благоприятные условия для**

**развития производства в области сельского хозяйства и обеспечения**

**продовольственной независимости страны.**

 **В нынешних условиях государственная политика по обеспечению**

**продовольственной независимости преследует развитие**

**сельскохозяйственной отрасли не только в форме сырья, но и**

**производства конечной продукции, которая непосредственно поступает**

**потребителю, экспорт сельхозпродукции, ускорение и развитие**

**садоводства, животноводства, пчеловодства, рыбоводства, а также**

**увеличение производства хлопка и др. Эти требования относятся не**

**только к производству сельскохозяйственной продукции, но и**

**перерабатывающей ее промышленности. Для достижения поставленных целей**

**необходимо развитие и совершенствование правовых основ указанных**

**отраслей.**

 **Другой вопрос, на который необходимо обратить внимание это защита**

**окружающей среды. В соответствии со статьей 13 Конституции Республики**

**Таджикистан земля, ее недры, вода, воздушное пространство, животный и**

**растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной**

**собственностью государства, и государство гарантирует её эффективное**

**использование в интересах народа. Дополнительно к этому защита природы**

**является конституционной обязанностью каждого гражданина.**

 **2. Цели и задачи**

 **1. Основной целью Программы является совершенствование и усиление**

**законодательных актов, регулирующих в аграрной области и защите**

**окружающей среды. Для достижения поставленных целей необходимо решить**

**следующие задачи:**

 **- эффективное использование земли;**

 **- формирование передовой инфраструктуры в аграрной области;**

 **- устранение посредников между производителями и потребителями**

**сельскохозяйственной продукции;**

 **- обеспечение качества и соответствия мировым стандартам**

**сельскохозяйственной продукции;**

 **- снижение уровня бедности населения поселков и сел, обеспечение**

**высокой их доходности;**

 **- защита растительного и животного мира республики;**

 **- создание благоприятной экологической среды в городах,**

**населенных местностях, во дворах высокоэтажных зданий;**

 **- обеспечение благоприятного инвестиционного климата и**

**привлечение их в аграрную отрасль и сферу защиты окружающей среды;**

 **- создание благоприятных условий для использования новейших и**

**инновационных технологий в аграрном секторе.**

 **2. Для эффективной реализации Государственной программы по**

**реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики**

**Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды (далее**

**- Программа), необходимо равномерное распределение обязанностей в**

**аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды между**

**республиканскими органами, исполнительными органами государственной**

**власти городов и районов и посёлков и сёл.**

 **3. В реализации Программы также должны активно участвовать**

**местные органы государственной власти и органы местного самоуправления**

**посёлков и сёл.**

 **3. Основные направления совершенствования законодательства**

 **в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды**

 **4. Законодательство в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей**

**среды в последнее время является одной из развивающихся областей.**

**Совершенствование законодательства в этом направлении осуществляется**

**путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство,**

**принятия новых законов, систематизации нормативных правовых актов и**

**другой деятельностью.**

 **5. Одним из других направлений совершенствования законодательства**

**в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды является устранение**

**противоречий, наблюдаемых в законодательстве. В частности:**

 **- устранение противоречий между нормами одного законодательно го**

**акта;**

 **- устранение противоречий между законодательными актами одной**

**отрасли;**

 **- устранение противоречий между законодательными актами разных**

**отраслей;**

 **- приведение в соответствие аграрного законодательства с**

**международными правовыми актами, признанными Таджикистаном;**

 **- приведение в соответствие подзаконных актов с аграрными**

**законодательными актами;**

 **- систематизация законодательных актов и других нормативных**

**правовых актов, связанных с отраслью;**

 **- приведение в соответствие действующего законодательства с**

**современными социально - экономическими условиями.**

 **6. Другим направлением совершенствования аграрного**

**законодательства является устранение несоответствия между таджикским и**

**русским текстами нормативных правовых актов.**

 **4. Аграрное законодательство**

 **7. Аграрный сектор является важнейшей отраслью экономики**

**Таджикистана и совершенствование его законодательства осуществляется**

**на основе создания благоприятных условий для развития рыночной**

**экономики в этой отрасли.**

 **8. Прежде всего совершенствование аграрного законодательства**

**осуществляется на основе приведения его в соответствие с Конституцией**

**Республики Таджикистан и другими законодательными актами Республики**

**Таджикистан.**

 **9. С целью реализации Закона Республики Таджикистан "О**

**государственном языке Республики Таджикистан" необходимо привести все**

**законодательные акты в соответствие с ним.**

 **10. С целью ускорения развития сельскохозяйственного**

**производства, повышения плодородности земель необходимо улучшить их**

**мелиоративное состояние. В связи с этим Закон Республики Таджикистан**

**"О государственном регулировании обеспечения плодородия земель**

**сельскохозяйственного назначения" необходимо вновь проанализировать и**

**определить механизмы его реализации.**

 **11. В результате изучения нормативных правовых актов в области**

**сельского хозяйства выяснилось, что в некоторых законах есть**

**противоречия. Так, например, статья 14 Закон Республики Таджикистан "О**

**дехканском (фермерском) хозяйстве" предусматривает, что член**

**индивидуального дехканского хозяйства и члены семейного дехканского**

**хозяйства в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан**

**могут создать на базе хозяйственного имущества хозяйствующую компанию**

**или производственный (сельскохозяйственный) кооператив со статусом**

**юридического лица. Однако, анализ гражданского законодательство**

**показывает, что данная норма не соответствует требованиям Гражданского**

**кодекса Республики Таджикистан, так, как Гражданский кодекс**

**предусматривает, что хозяйственные компании могут быть созданы двумя и**

**более лицами. В этом случае требование статьи 14 Закона Республики**

**Таджикистан "О дехканском (фермерском) хозяйстве" противоречит**

**требованиям Гражданского кодекса, поскольку индивидуальное дехканское**

**хозяйство создается со стороны одного лица.**

 **12. В связи с этим предлагается принятие следующих законов:**

 **- Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и**

**дополнений в Закон Республики Таджикистан "О дехканском (фермерском)**

**хозяйстве";**

 **- Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и**

**дополнений в Закон Республики Таджикистан "О государственном**

**регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного**

**назначения".**

 **5. Законодательство по защите окружающей среды**

 **13. Основным средством обеспечения защиты окружающей среды**

**является правовое регулирование этой области, которое осуществляется**

**путем принятия и введения в действие новых законов. Исходя из этого,**

**существующие законодательные акты в области защиты окружающей среды**

**необходимо привести.в соответствие с Конституцией Республики**

**Таджикистан, и устранить существующие противоречия между нормами**

**законодательных актов. Принятие новых законов в этой области является**

**одним из отдельных пунктов Концепции прогнозного развития**

**законодательства Республики Таджикистан.**

 **14.В современных условиях законодательством должен быть запрещен**

**самовольный сбор лекарственных растений. В связи с этим, необходимо**

**принятие Закона Республики Таджикистан "О государственном**

**регулировании сбора, переработки и реализации лекарственных растений".**

 **15. В последнее десятилетие в Республике Таджикистан вопрос**

**правового регулирования производственных и потребительских отходов,**

**которые выбрасываются гражданами, является актуальным вопросом дня. На**

**сегодняшний день экологическое состояние городов, в том числе**

**населенных местностей и высокоэтажных зданий находится в плачевном**

**состоянии. Граждане из - за низкой экологической грамотности**

**выбрасывают отходы в неустановленные места, что приводит**

**распространению инфекционных заболеваний. В частности, места выброса**

**отходов, организованные коммунальными предприятиями, на сегодняшний**

**день не соответствуют санитарным условиям. Административным**

**законодательством республики предусмотрена ответственность за**

**административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды (в**

**частности за выброс производственных и промышленных отходов).**

**Необходимо совершенствование Закона Республики Таджикистан "Об отходах**

**производства и потребления". В указанном Законе необходимо**

**предусмотреть не только пути защиты окружающей среды, но и пути**

**обеспечения благоприятного экологического климата в местах проживаний**

**людей, соблюдение экологических требований предприятиями, учреждениями**

**и организациями, а также нормы и лимиты выбросов вредных отходов в**

**окружающую среду, порядок транспортировки, обработки и использования**

**промышленных и бытовых отходов в качестве второстепенного сырья,**

**порядок управления бытовыми отходами и механизм экономического**

**регулирования оборота промышленными и бытовыми отходами, особенно в**

**части сбора и размещения отходов.**

 **16. Необходимость разработки и принятия Экологического кодекса**

**Республики Таджикистан на современном этапе связана с социально -**

**экономическими условиями и правовыми правилами. Социально -**

**экономическую составляющую принятия указанного Кодекса отражает**

**экологическое и экономическое состояние современности, которые состоят**

**из следующих факторов:**

 **- экологический кризис, который стал причиной отрицания**

**требований экологической безопасности общества;**

 **- экономическое неблагополучие и обострение проблем**

**продовольствия;**

 **- переход к рыночной экономике.**

 **17. В соответствии со статьей 20 Закона Республики Таджикистан**

**"Об экологической экспертизе" порядок проведения государственной**

**экологической экспертизы утверждается уполномоченным органом в области**

**экологической экспертизы. Однако в соответствии со статьей 8 Закона**

**Республики Таджикистан "Об охране окружающей среды" порядок**

**организации и проведения государственной экологической экспертизы**

**определяется Правительством Республики Таджикистан, что приводит к**

**противоречию между законодательными актами.**

 **18. Таким образом, предлагается принятие следующих законов:**

 **- Закона Республики Таджикистан "О государственном регулировании**

**сбора, переработки и реализации лекарственных растений";**

 **- Экологического кодекса Республики Таджикистан;**

 **- Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и**

**дополнений в Закон Республики Таджикистан "Об отходах производства и**

**потребления";**

 **- Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и**

**дополнений в Закон Республики Таджикистан "Об охране окружающей**

**среды".**

 **Утвержден**

 **постановлением Правительства**

 **Республики Таджикистан**

 **от " 1 " марта 2012 года,**

 **№ 94**

 **ПЛАН**

 **мероприятий по реализации Государственной программы по**

 **реализации Концепции прогнозного развития законодательства**

 **Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты**

 **окружающей среды на 2012-2015 годы**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------ї**

**|№ |Наименование |Срок |Исполнители |Цель |**

**|п/п|мероприятия |исполнения | | |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|1 |Разработка и представ-|2012-2013 |Министерство |Совершенство-|**

**| |ление проекта Закона | |сельского хо- |вание законо-|**

**| |Республики Таджикистан| |зяйства Респуб-|дательства с |**

**| |"О внесении изменений | |лики Таджикис- |целью приве- |**

**| |и дополнений в Закон | |тан, Министер- |дения в соот-|**

**| |Республики Таджикистан| |ство мелиорации|ветствие с |**

**| |"О государственном ре-| |и водных ресур-|Конституцией |**

**| |гулировании обеспече- | |сов Республики |и другими |**

**| |ния плодородия земель | |Таджикистан, |нормативными |**

**| |сельскохозяйственного | |Государственный|правовыми ак-|**

**| |назначения" | |комитет по зем-|тами Респуб- |**

**| | | |леустройству и |лики Таджики-|**

**| | | |геодезии Рес- |стан, улучше-|**

**| | | |публики Таджи- |ния мелиора- |**

**| | | |кистан |тивного сос- |**

**| | | | |тояния земель|**

**| | | | |и определения|**

**| | | | |механизма его|**

**| | | | |реализации |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|2. |Разработка и представ-|2012-2013 |Комитет по ох- |Устранение |**

**| |ление проекта Закона | |ране окружающей|противоречий,|**

**| |Республики Таджикистан| |среды при Пра- |приведение в |**

**| |"О внесении изменений | |вительстве Рес-|соответствие |**

**| |и дополнений в Закон | |публики Таджи- |законодате- |**

**| |Республики Таджикистан| |кистан, Мини- |льных актов |**

**| |"Об охране окружающей | |стерство юсти- |Республики |**

**| |среды" | |ции Республики |Таджикистан |**

**| | | |Таджикистан, | |**

**| | | |Национальный | |**

**| | | |центр законода-| |**

**| | | |тельства при | |**

**| | | |Президенте Рес-| |**

**| | | |публики Таджи- | |**

**| | | |кистан. | |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|3 |Разработка и представ-|2013-2014 |Комитет по ох- |Регулирование|**

**| |ление проекта Закона | |ране окружающей|отношений по |**

**| |Республики Таджикистан| |среды при Пра- |сбору, пере- |**

**| |"О государственном ре-| |вительстве Рес-|работке и |**

**| |гулировании сбора, пе-| |публики Таджи- |реализации |**

**| |реработки и реализации| |кистан, Минис- |лекарственных|**

**| |лекарственных расте- | |терство здраво-|растений, за-|**

**| |ний". | |охранения Рес- |щита расти- |**

**| | | |публики Таджи- |тельного мира|**

**| | | |кистан, Мини- |Республики |**

**| | | |стерство юсти- |Таджикистан |**

**| | | |ции Республики | |**

**| | | |Таджикистан | |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|4 |Разработка и представ-|2014-2015 |Национальный |Устранение |**

**| |ление проекта Закона | |центр законода-|случаев про- |**

**| |Республики Таджикистан| |тельства при |тиворечий, |**

**| |"О внесении из-менений| |Президенте Рес-|приведение в |**

**| |и дополнений в Закон | |публики Таджи- |соответствие |**

**| |Республики Таджикистан| |кистан, Минис- |с Законом |**

**| |"О дехканском (фермер-| |терство юстиции|Республики |**

**| |ском) хозяйстве" | |Республики Тад-|Таджикистан |**

**| | | |жикистан, Мини-|"О норматив- |**

**| | | |стерство сельс-|ных правовых |**

**| | | |кого хозяйства |актах" |**

**| | | |Республики Тад-| |**

**| | | |жикистан, Госу-| |**

**| | | |дарственный ко-| |**

**| | | |митет по земле-| |**

**| | | |устройству и | |**

**| | | |геодезии Рес- | |**

**| | | |публики Таджи- | |**

**| | | |кистан | |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|5 |Разработка и представ-|2014-2015 |Комитет по ох- |Обеспечение |**

**| |ление проекта Закона | |ране окружающей|благоприятно-|**

**| |Республики Таджикистан| |среды при Пра- |го го эколо- |**

**| |"О внесении изменений | |вительстве Рес-|гического |**

**| |и дополнений в Закон | |публики Таджи- |климата в |**

**| |Республики Таджикистан| |кистан, Минис- |местах прожи-|**

**| |"Об отходах производ- | |терство юстиции|вания людей, |**

**| |ства и потребления" | |Республики Тад-|соблюдение |**

**| | | |жикистан, Мини-|экологических|**

**| | | |стерство здра- |требований |**

**| | | |воохранения Ре-|предприятия- |**

**| | | |спублики Таджи-|ми, учрежде- |**

**| | | |кистан |ниями и ор- |**

**| | | | |ганизациями, |**

**| | | | |а также норм |**

**| | | | |и лимитов |**

**| | | | |выброса вред-|**

**| | | | |ных отходов |**

**| | | | |в окружающую |**

**| | | | |среду, поряд-|**

**| | | | |ка транспор- |**

**| | | | |тировки, об- |**

**| | | | |работки и |**

**| | | | |размещения |**

**| | | | |отходов |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**

**|6 |Разработка и представ-|2014-2015 |Комитет по ох- |Регулирование|**

**| |ление проекта Экологи-| |ране окружающей|отношений в |**

**| |ческого кодекса Рес- | |среды при Пра- |области защи-|**

**| |публики Таджикистан | |вительстве Рес-|ты, восстано-|**

**| | | |публики Таджи- |вления и сох-|**

**| | | |кистан, Минис- |ранения окру-|**

**| | | |терство юстиции|жающей среды |**

**| | | |Республики Тад-|использования|**

**| | | |жикистан, На- |и переработки|**

**| | | |циональный |природных ре-|**

**| | | |центр законода-|сурсов при |**

**| | | |тельства при |осуществлении|**

**| | | |Президенте Рес-|хозяйственной|**

**| | | |публики Таджи- |и другой дея-|**

**| | | |кистан, Минис- |тельности, |**

**| | | |терство мелио- |связанной с |**

**| | | |рации и водных |использова- |**

**| | | |ресурсов Рес- |нием природ- |**

**| | | |публики Таджи- |ных ресурсов |**

**| | | |кистан |и воздейст- |**

**| | | | |вующией на |**

**| | | | |окружающую |**

**| | | | |среду Таджи- |**

**| | | | |кистана |**

**+---+----------------------+-----------+---------------+-------------+**