Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

от 25 февраля 2017 года, № 91

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ**

**Республики Таджикистан по гуманитарной противоминной деятельности на 2017-2020 годы**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящая Стратегия разработана согласно требованиям Закона Республики Таджикистан "О гуманитарной противоминной деятельности" и определяет гуманитарную противоминную деятельность в Таджикистане на 2017-2020 годы.

2. Республика Таджикистан 23 сентября 1999 года присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о запрещении использования, сохранения, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении. Согласно требованиям данной Конвенции Республика Таджикистан добровольно обязалась до 1 апреля 2010 года очистить от противопехотных мин всю территорию республики. В 2009 году, на основе ходатайства Республики Таджикистан, на саммите Картахена (Колумбия), срок исполнения этих обязательств был продлен до 1 апреля 2020 года. Республика Таджикистан в установленном порядке постоянно разрабатывает и представляет национальные доклады по данному вопросу.

3. В целях усиления развития деятельности в сфере гуманитарной противоминной деятельности в Таджикистане постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014 года было создано государственное учреждение "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам". Согласно этому акту в обязанности названного учреждения возложены полномочия упорядочения и управления гуманитарной противоминной деятельности.

4. С принятием настоящей Стратегии намечено исполнение ряда дальнейших мероприятий по гуманитарной противоминной деятельности в Таджикистане (прилагается). С осуществлением настоящей Стратегии также будут достигнуты следующие результаты:

- исполнение Республикой Таджикистан международных обязательств, относительно гуманитарной противоминной деятельности;

- удовлетворение прав лиц, пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов;

- в установленном порядке очистка земель от мин и неразорвавшихся боеприпасов;

- повышение национального потенциала в области управления оставшихся взрывоопасных и неразорвавшихся боеприпасов;

- оповещение различных слоев населения Таджикистана, подверженных воздействию мин и неразорвавшихся боеприпасов, о возможных опасностях и привлечение их к безопасному поведению;

- интеграция лиц, пострадавших от мин в социальную жизнь и удовлетворение их основных нужд путем обеспечения доступа к соответствующим медицинским, психосоциальным и социально-экономическим услугам, восстановление трудоспособности и правовой помощи;

- посредством системы управления информацией усиление эффективной поддержки управления, планирования, приоритетности и осуществлении гуманитарной противоминной деятельности, в том числе повышение потенциала государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" в целях обеспечения соответствующих государственных органов и общественности необходимой информацией о гуманитарной противоминной деятельности;

- в целях полного и ясного выражения основных направлений Программы противоминной деятельности Таджикистана разработка политики тендера и разнообразия в гуманитарной противоминной деятельности Таджикистана.

**2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОЧИСТКЕ ЗЕМЕЛЬ ОТ МИН**

5. Зоны, зараженные противопехотными минами и неразорвавшимися боеприпасами, ограничивая возможности улучшения социально-экономического положения республики, создают опасность для мирных граждан. Очистка земель от мин является важным направлением гуманитарной противоминной деятельности.

6. По причине отсутствия в Таджикистане основных документов о минных полях, отсутствия маркировки опасных приграничных участков, недоступности и неопределенности мест их расположения, не все опасные участки были до конца исследованы, также результаты не очень надёжные. По состоянию на конец 2016 года, имеются 64 картформуляра опасных зон, зараженных минами и неразорвавшихся боеприпасов, что составляет 76 неисследованных полей, общей площадью 1,8 квадратных километров. Не исследованными остаются также 8 полей бывших сражений, зараженных неразорвавшимися боеприпасами, площадью 0,9 квадратных километров. Для проведения нетехнических исследований привлечены 2 международные организации (Швейцарский фонд по разминированию и организация "Помощь народа Норвегии") и две национальные структуры (сапёрно-гуманитарная рота Министерства обороны Республики Таджикистан и общественная организация "Союз сапёров Таджикистана").

7. В течение 2004-2016 годов в 21 приграничном районе границы Таджикистана с Афганистаном и в центральном регионе были очищены 247 опасных участков, площадь которых составляет 17,7 квадратных километров, в результате было обнаружено и уничтожено 57,665 мин, 12,023 неразорвавшихся боеприпасов и 132,166 патронов легкого стрелкового оружия (таблица 1).

Таблица 1

8. По состоянию на конец 2016 года, на границе Таджикистана с Афганистаном и в центральном регионе зараженная минами и остатками неразорвавшихся боеприпасов площадь составляет 10,2 квадратных километров, из которых 8,4 квадратных километров - исследованные и 1,8 квадратных километров - не исследованные участки. Почти все зараженные кассетными боеприпасами участки очищены (таблица 2).

Таблица 2

9. В период реализации настоящей Стратегии уполномоченным государственным органом запланировано проведение следующих мероприятий по очистке земель от мин и остатков неразорвавшихся боеприпасов:

- определение и исследование 76 участков, где возможно установлены противопехотные мины;

- очищение 142 установленных опасных участков от мин и неразорвавшихся боеприпасов;

- очищение дополнительных участков земель, выявленных на основе результатов проведенных нетехнических и технических исследований, от мин и неразорвавшихся боеприпасов;

- очищение 8 площадей в центральном регионе (районы Раштского региона и дехот Сагирдашт Дарвазского района Горно-Бадахшанской автономной области) от мин и неразорвавшихся боеприпасов;

- создание отдельных групп по ликвидации неразорвавшихся боеприпасов,

**3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПОВЕЩЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ О МИННОЙ ОПАСНОСТИ**

**§ 1. Регионы, уязвимые от мин и неразорвавшихся боеприпасов**

10. Оповещение о минной опасности является одной из важных составляющих гуманитарной противоминной деятельности. Посредством оповещения о минной опасности повышается уровень осведомленности, содействия безопасному поведению, минимизируются смертельные и катастрофические последствия подрыва на противопехотных минах или неразорвавшихся боеприпасов.

11. В Республике Таджикистан широкая деятельность по оповещению о минной опасности началась с 2001 года, и внесен значительный вклад в существенное сокращение количества взрывов мин и неразорвавшихся боеприпасов.

12. Представительство Международного Комитета Красного Креста в Таджикистане, с 2001 года и до настоящего времени, поддерживает волонтёров по оповещению о минной опасности Общества Красного Полумесяца Таджикистана, работающих в уязвимых приграничных регионах Таджикистана с Узбекистаном и Таджикистана с Афганистаном, а также в пострадавших от гражданской войны (1992-1997 годы) зонах центрального региона.

13. В 2005-2007 годы Министерство образования и науки Республики Таджикистан, при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций осуществило в 6 районах республики обучение программы по оповещению населения, учителей и учащихся о минной опасности и других неразорвавшихся боеприпасов.

14. На протяжении 2012-2016 годов в 290 населенных пунктах 34 целевых района, в том числе 25 приграничных районов были определены и охвачены оповещением о минной опасности целевые слушатели.

15. Согласно предварительному анализу данных по оповещению о минной опасности ежегодное число охваченных людей составляет более 40 000 человек.

16. Основным органом в области оповещения о минной опасности является государственное учреждение "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам", а представительство Программы развития Организации Объединенных Наций в Таджикистане, бюро Международного Комитета Красного Креста в Таджикистане и Общество Красного Полумесяца Таджикистана являются его основными партнерами в данном направлении.

17. В настоящее время, в направлении по оповещению о минной опасности участвуют 2 (два) ответственных сотрудника из государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" и Общества Красного Полумесяца Таджикистана, а также 55 других работников местных исполнительных органов государственной власти.

18. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций разработаны, изданы и распределены учебные и информационные материалы в сфере оповещения о минной опасности. В последние годы по причине сокращения финансовой поддержки сократилось и издание учебных материалов по оповещению о минной опасности, не осуществлена переподготовка местных волонтёров и других ответственных лиц, и этот фактор отрицательно отразился на эффективности деятельности в этой области.

19. Сотрудничество образовательных учреждений, средств массовой информации, волонтёров Общества Красного Полумесяца Таджикистана, местных исполнительных органов государственной власти и других государственных органов в направлении оповещения от минной опасности налажено на должном уровне. Между группами по разминированию, органами местного самоуправления и населением, проживающим в пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов сел, установлена постоянная связь. Целевым группам приграничных населенных пунктов и группам, находящимся под воздействием военных полигонов, обеспечена своевременная оперативная информация о взрывах мин и неразорвавшихся боевых устройств. Ежегодно созываются на национальном уровне 2-3 координационные встречи по оповещению о минной опасности и по одной - в каждом из 4 уязвимых регионов республики.

20. Ответственные лица по оповещению о минной опасности представительства Программы развития Организации Объединенных Наций в Таджикистане имеют тесную связь с сотрудниками государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" и волонтёрами Общества Красного Полумесяца Таджикистана в регионах и активно участвуют в сокращении числа погибших и раненных людей. В настоящее время, в результате совместных действий, число несчастных случаев снизилось от 88 человек в 2000 году, до 6 - в 2016 году (в 2013 году случаев гибели или ранения не наблюдалось, в 2014 году погиб только один человек, а в 2015 году погибли 5 человек и ранены двое).

21. В 2013 году были разработаны специальные информационные формы отчетности и в течение 2014-2016 годы проведены учебные занятия по их применению. Несмотря на эти достижения, все еще не установлен прозрачный механизм отчетности о несчастных случаях подрыва на минах и неразорвавшихся боеприпасов, не обеспечен постоянный обмен информацией между группами по разминированию и оповещению о минной опасности.

**§ 2. Деятельность по оповещению в окрестностях военных полигонов**

22. Ответственные за оповещение о минной опасности лица начиная с 2012 года проводят учебно-информационную деятельность по предотвращению и снижению угрозы различных оставшихся после военных учений, неразорвавшихся боеприпасов в находящихся вблизи военных полигонов населенных пунктах.

23. Военные полигоны, где, в результате подрыва на оставшихся после проведения военных учений неразорвавшихся боеприпасов, наблюдаются случаи гибели и ранения людей, находятся в Муминабадком районе, районах Хуросон, Кубодиён, Рудаки, Бободжон Гафуровском районах. Территории военных полигонов до сих пор не маркированы.

24. В настоящее время в уязвимых регионах республики, на уровне населенных пунктов и образовательных учреждений организована деятельность по оповещению об опасности неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся после проведения военных учений.

25. Находящееся под угрозой опасности население 37 населенных пунктов районов, живущее по периметру военных полигонов, занято в основном сезонной сельскохозяйственной деятельностью, выпасом скота, заготовкой фуража и дров. Местное население, в особенности дети и подростки, находят в своих дворах или местах проживания пули и другие разнокалиберные неразорвавшиеся боеприпасы и некоторые используют их для игр (дети и подростки), а другие для бытовых нужд и других личных целей (взрослые).

26. В течение 2012-2016 годов, в находящихся вблизи военных полигонов населенных пунктах, в результате подрыва на оставшихся после военных учений неразорвавшихся боеприпасов, погибли 7 и ранены 3 мирных жителя.

**§ 3. Уязвимые участки государственной границы Таджикистана с Узбекистаном**

27. Население, проживающее в опасных зонах вблизи таджикско-узбекской границы, в основном занято животноводством, земледелием, заготовкой фуража и дров, эти занятия являются основой жизнеобеспечения и улучшения бытовых и жизненных условий. Поэтому, несмотря на высокую степень минной опасности, местное население вынуждено осуществлять деятельность в опасных зонах.

28. Подрывы на минах происходят также при незаконном переходе государственной границы. Основной причиной, является наличие у большей части населения приграничных населенных пунктов, родственников на другой стороне границы, отсутствие необходимых для оформления соответствующих документов средств и трудность преодоления большого расстояния, для прохождения через официальные контрольно-пропускные пункты.

29. По проведенным в 2003-2005 и 2011 годах исследованиям, в 4 приграничных городах и районах Согдийской области (Исфара, Ашт, Айни и Пенджикент), были определены 69, а в приграничных городах и районах Турсунзаде, Рудакн и Шаартуз - 6 опасных участков. Согласно данным этого исследования и данным государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам", до конца 2015 года, в приграничных участках государственной границы Таджикистана с Узбекистаном, от подрыва на минах, получили различные виды ранения 90 и погибли 81 человек.

30. В результате стихийных бедствий, не исключена возможность того, что некоторые минные поля или отдельные мины переместились на территорию Республики Таджикистан, хотя, на данный момент, точное их местонахождение и площади не известны.

31. Большая часть предупреждающих металлических щитов, установленных по всей государственной границе Таджикистана с Узбекистаном, по разным причинам, уничтожена.

32. В настоящее время, сотрудниками государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" и волонтёрами Общества Красного Полумесяца Таджикистана, проводится деятельность по оповещению о минной опасности в 79 населенных пунктах Согдийской области (города и районы Канибадам, Ашт, Исфара, Шахристан, Пенджикент и Айни), а с 2014 года, охвачены также дехоты Кулканд и Чоркух города Исфары.

33. С 2003 года, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Международного Комитета Красного Креста и Общества Красного Полумесяца Таджикистана, в рамках проекта по экстренному оповещению о минной опасности, построены площадки безопасности и учебными занятиями охвачены учителя и учащиеся.

34. В период реализации настоящей Стратегии планируется проведение следующих мероприятий по оповещению о минной опасности:

- ежегодный охват оповещением о минной опасности 34 районов, 230 населенных пунктов и примерно 30000 человек до 2020 года;

- сокращение до минимума числа несчастных случаев подрыва на минах или неразорвавшихся боеприпасов при разминировании;

- проведение занятий по оповещению о минной опасности в образовательных учреждениях, находящихся в уязвимых регионах и ведение учета числа слушателей по полу и возрасту;

- установление прозрачного механизма отчетности о несчастных случаях подрыва на минах или неразорвавшихся боеприпасов и сомнительных длинных участках;

- налаживание системы обмена информацией между группами по разминированию и оповещению населения о минной опасности;

- назначение ответственных лиц по оповещению о минной опасности от правительственных структур (не менее 6 человек) и местных организаций (не менее 55 человек);

- проведение не менее 2 встреч на национальном уровне и 2 координационных встреч по оповещению о минной опасности в каждом из 4 уязвимых регионов страны в год;

- участие соответствующих партнеров в сокращении и дальнейшем предотвращении несчастных случаев гибели и ранений людей в уязвимых населенных пунктах и обеспечении безопасного поведения людей.

**4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ ОТ МИН И НЕРАЗОРВАВЩИХСЯ БОЕПРИПАСОВ**

**§ 1. Общие сведения о существующей обстановке и проблемах**

35. Помощь пострадавшим состоит из различных видов деятельности, каждый из которых (срочная и долгосрочная медицинская помощь, физическая и функциональная реабилитация, социально-психологическая поддержка, социально-экономическая реинтеграция), имеют равные значения.

36. Хотя помощь пострадавшим является важной частью гуманитарной противоминной деятельности и поддержки инвалидов, в настоящее время она полностью не интегрирована в расширенные программы Таджикистана по инвалидности и развитию.

37. Угрожающие жизни мирного населения мины и неразорвавшиеся боевые устройства, и после окончания боевых действий, могут длительное время служить причиной ранения и гибели людей.

38. Оказание достойной помощи пострадавшим от мин, в том числе обеспечение доступа к качественному и своевременному медицинскому, социальному и социально-психологическому обслуживанию, восстановлению трудоспособности, а также их обеспечение вспомогательными техническими средствами и другими, позволяет им, как равноправным членам общества, улучшить жизненные условия и воспользоваться всеми имеющимися услугами.

39. Для усиления эффективности работ по оказанию помощи пострадавшим, необходимо установить сотрудничество между партнерами на должном уровне и повысить их кадровый и финансовый потенциал.

40. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и государственное учреждение "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" играют значимую роль в сфере оказания помощи пострадавшим и инвалидам.

41. В настоящее время, в подчинении Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан находятся 6 домов-интернатов, 2 реабилитационных центра для детей - инвалидов, 40 филиалов социального обслуживания на дому, 16 центров обслуживания для престарелых и инвалидов, 16 центров дневного проживания для детей-инвалидов и 4 лечебных санаториев для ветеранов войны, труда и инвалидов, которые предоставляют услуги инвалидам, в том числе лицам, пострадавшим от мин.

42. Государственное предприятие "Протезно-ортопедический завод города Душанбе" (далее - Протезно-ортопедический завод города Душанбе) с филиалами в городах Куляб, Хорог и Худжанд также находится в ведении Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и обеспечивает инвалидов, в том числе пострадавших от мин, протезами, ортезами, специальной ортопедической обувью, поясами, корсетами, тростями, костылями, инвалидными колясками и другими необходимыми вспомогательными средствами.

43. Государственное учреждение "Научно-исследовательский институт экспертизы и медико-социальной реабилитации инвалидов" Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, оказывая медицинскую и реабилитационную помощь детям и взрослым инвалидам, в том числе пострадавшим от мин, вносит достойный вклад в дело профилактики возможных тяжёлых последствий инвалидности и восстановления работоспособности инвалидов.

44. Общество Красного Полумесяца Таджикистана при поддержке Международного Комитета Красного Креста посредством своих структур и волонтёров в отдельных регионах оказывает помощь нуждающемуся населению, в том числе пострадавшим от мин. Пострадавшим от мин также оказывают поддержку в рамках проектов Программы развития Организации Объединенных Наций, Швейцарского фонда по разминированию и других организаций.

45. Вместе с тем существующая система оказания помощи пострадавшим от мин является несовершенной и не может полностью удовлетворить их потребности.

46. Недостаточность бюджетных средств для укрепления материально-технической базы государственных органов в оказании комплексных услуг (особенно в сёлах) служит причиной неэффективности и безрезультативности реализации программ развития и обделенности пострадавших.

47. В течение 1992-2016 годов было зарегистрировано 865 пострадавших от мин, из которых 490 человек получили ранения и 375 погибли. Из общего числа пострадавших, 30 процентов составляют дети и наибольшее число мужчины. Значительное число пострадавших от мин проживает в сельской местности и для улучшения своего социально-экономического положения, не имеют доступа к необходимым услугам. Явно ощущается недоступность специализированных медицинских центров и учреждений, недостаточное число лечебно-профилактических учреждений и отсутствие квалифицированных специалистов на местном уровне по работе с лицами с инвалидностью.

48. Несмотря на улучшение качества диагностики и лечения больных по сравнению с прошлыми годами, тем не менее все ещё наблюдается нехватка опытных специалистов, современного лечебно-диагностического оборудования, несвоевременное прохождение специалистами курсов повышения квалификации и переподготовки.

49. Число нуждающихся в протезно-ортопедической продукции увеличивается. Ежегодно, Протезно-ортопедическим заводом города Душанбе, в среднем, обслуживаются 20 пострадавших от мин, нуждающихся в получении протезно-ортопедических услуг. Протезно-ортопедический завод города Душанбе по настоящее время переживает материально-технические трудности и в рамках бюджетных средств не имеет возможности закупать полуфабрикаты для удовлетворения потребностей всех нуждающихся. Международный Комитет Красного Креста, начиная с 1998 года, посредством Протезно-ортопедического завода города Душанбе оказывает помощь пострадавшим от мин, но и по сей день не имеют возможности полностью удовлетворить потребности всех нуждающихся.

**§ 2. Медицинское обслуживание, физическая и социально-психологическая реабилитация**

50. В течение 2005-2016 годов для пострадавших от мин были организованы летние оздоровительные лагеря, где ежегодно отдыхали и обеспечивались бесплатной диагностикой и соответствующим лечением в среднем 25-30, а в целом 330 человек. С 2005 года, более 400 пострадавших от мин получили социально-психологическую и экономическую помощь, через летние оздоровительные лагеря и акции "Равный равному", а в настоящее время, 300 человек находятся в очереди.

51. При поддержке проекта Программы развития Организации Объединенных Наций, были изданы инструкции и рекомендации по социально-психологическому обслуживанию, определению психологических недостатков и оценке качества жизни пострадавших от мин и на их основе проведены учебные занятия с психологами, работниками социальной сферы, студентами и другими лицами, занятыми в области реабилитации пострадавших и инвалидов. С целью расширения возможностей в сфере физической реабилитации и психологического здоровья пострадавших, были проведены учебные занятия с хирургами, ортопедами, специалистами в сфере реабилитации и другими квалифицированными специалистами города Душанбе и уязвимых районов, организованы поездки по обмену опытом в другие страны (Словения и Афганистан).

52. В 2012 году совместно с коллегами из Исламской Республики Афганистан для пострадавших от мин был организован летний реабилитационный лагерь. В ходе этого мероприятия был реализован проект "Равный равному" и разработана соответствующая инструкция, по которой, в течение 2013 года, были обучены 80 пострадавших от мин в 5 регионах республики (Душанбе, Худжанд, Курган-тюбе, Хорог и Рашт). Со специалистами из Исламской Республики Афганистан было налажено региональное сотрудничество, и в декабре 2010 года в городе Кабул в области оказания социально-психологической помощи и в октябре 2011 года в городе Душанбе были проведены 2 международные конференции. Кроме того, в 2012-2013 годы специалисты из Таджикистана и Исламской Республики Афганистан с целью обмена опытом осуществили взаимные визиты в Таджикистан и Афганистан.

53. Более 220 медицинских работников уязвимых районов, были охвачены обучающими тренингами по оказанию первой психологической помощи пострадавшим от мин и другим инвалидам, на протяжении 2013 - 2016 годов.

54. В течение 2007-2016 годов были изданы и переданы соответствующим структурам и специалистам инструкции по оказанию первой медицинской помощи, помощи пострадавшим от мин и психологической поддержке инвалидов.

55. В течение 2014-2016 годов протезно-ортезным обслуживанием, а также протезной обувью и костылями был обеспечен 101 пострадавших от мин.

56. В настоящее время, число инвалидов, стоящих в очереди на получение различных видов услуг (обеспечение инвалидным креслом, протезно-ортезными услугами и другими) составляет примерно 700 человек.

57. Отсутствие единой общей концепции и нехватка обученных работников социальной сферы создает различные препятствия процессу привлечения и реинтеграции инвалидов в социально-экономическую и политическую жизнь.

**§ 3. Экономические услуги, психологическая и правовая помощь**

58. Несмотря на то, что организация дополнительных источников дохода и социально-экономическая реинтеграция являются составной частью помощи пострадавшим, тем не менее, в настоящее время, ими воспользуются только ограниченное число пострадавших от мин, в том числе инвалидов.

59. Обществом Красного Полумесяца Таджикистана, в течение 2005-2016 годов, в 3 городов и районах Согдийской области (Ашт, Исфара и Пенджикент) и 3 районах Раштского региона (Рашт, Сангвор и Таджикабад) была предоставлена материальная помощь 333 пострадавшим от мин. В течение 2012 года Международным Комитетом Красного Креста микроэкономической помощью были охвачены 471 пострадавших. В течение 2013-2015 годов по инициативе Программы развития Организации Объединенных Наций с микрокредитными организациями "Рушди Сугд" в Согдийской области и "Файзи Сурхоб" в Раштском регионе, были подписаны соглашения и низкопроцентными кредитами обеспечены 90 пострадавших от мин.

60. В целом, в течение 2005-2016 годов, в рамках реализованных проектов и инициатив, была оказана социально-экономическая помощь более 600 пострадавшим от мин.

61. В 2010 году были напечатаны брошюры, посвященные льготам инвалидов и в 2011 году брошюры, касающиеся доступу инвалидов к различным социальным услугам и пособиям, и на их основе проведены обучающие тренинги в различных уязвимых регионах Таджикистана.

62. В настоящее время, в 30 центрах правовой помощи, в том числе, через общественные приёмные правовых услуг в различных регионах Таджикистана, оказывается первичная правовая помощь уязвимым слоям населения, в том числе пострадавшим от мин безвозмездно.

63. В период реализации настоящей Стратегии планировано проведение следующих мероприятий в сфере оказания помощи пострадавшим от мин и неразорвавшихся боеприпасов:

- осуществление нормальной деятельности ответственных за помощь пострадавшим от мин из Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам";

- полная интеграция вопросов помощи пострадавшим от мин в проекты, планы и расширенные программы по инвалидности и развитию;

- извлечение пострадавшими от мин (независимо от пола и возраста) пользы от реализации программ в области помощи пострадавшим;

- повышение уровня квалификации работников медицинских учреждений на местах в сфере оказания медицинской и социально-психологической помощи инвалидам, в том числе пострадавшим от мин;

- поддержка и повышение потенциала национальных учреждений и их региональных подразделений, с целью удовлетворения основных нужд инвалидов, в том числе пострадавших от мин;

- обеспечение доступа пострадавших от мин к источникам личного дохода;

- усовершенствование путей реинтеграции пострадавших от мин в сообщество.

**5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИНФОРМАЦИЕЙ**

**§ 1. Система управления информацией в гуманитарной противоминной деятельности**

64. Управление информацией является одной из основных частей программ по гуманитарной противоминной деятельности и его основной целью является доступность и обеспечение полной и конкретной отраслевой информацией, которая используется для анализа, рассмотрения и принятия решений и заключений, а также подготовки программных отчетов на основе фактов и чисел.

65. Качество работы гуманитарной противоминной деятельности в Таджикистане полностью зависима от управления информацией. Основной задачей управления информацией является сбор, анализ и своевременное обеспечение информации на основе законодательства Республики Таджикистан.

66. Система полного управления информацией, увеличивает возможность и вероятность достижения полезных результатов, обеспечивает эффективное, прозрачное управление, а также достоверную оценку гуманитарной противоминной деятельности в Таджикистане.

67. Стандартные оперативные правила по управлению информацией утверждены государственным учреждением "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам". Для обеспечения полного управления информацией, необходимо наличие системы управления информацией по противоминной деятельности (далее - система управления информацией).

68. Женевским международным центром по гуманитарному разминированию такая система уже разработана и представлена всем мировым программам по гуманитарному разминированию. Система управления информацией состоит из программного источника информации и географической информационной системы.

69. В течение 10 последних лет Женевским международным центром по гуманитарному разминированию, с целью полного изучения и полного внедрения системы управления информацией, проводятся обучающие тренинги для работников проекта Программы развития Организации Объединенных Нации по поддержке Программы противоминной деятельности Таджикистана, государственного учреждения "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" и их партнеров.

70. До конца 2016 года, в базу данных системы управления информацией внесены 131 распоряжений и 920 отчетов по разминированию.

71. Управление информацией является специальной отраслью и включает в себя ограниченное число специалистов, подготовка которых требует много времени. Основной, встречающейся в этом направлении трудностью, является сохранение многоопытных специалистов.

72. В базе данных системы управления информацией имеется полная историческая информация о результатах противоминной деятельности (очистка земель, предупреждение о минной опасности, помощь пострадавшим и другие), однако, в нем нет полной, точной и достоверной исторической информации о несчастных случаях, связанных с минами или остатками неразорвавшихся устройств, нынешних нуждах пострадавших и оказанных на этой основе определенных видов услуг и помощи.

73. В базе данных системы управления информацией отсутствует информация об 76 ещё не исследованных минных полях и полях с остатками неразорвавшихся боеприпасов на границе Таджикистана с Афганистаном, в центральном регионе Таджикистана и опасных участках вокруг военных полигонов. Эти сведения должны быть внесены в базу данных после проведения нетехнических исследований в этих регионах.

74. В настоящее время партнеры Программы противоминной деятельности Таджикистана владеют следующим кадровым потенциалом по управлению информацией:

- государственное учреждение "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам" - один специалист системы управления информацией (уровень А1), один специалист по географическим информационным системам (без прохождения официального тренинга), один национальный советник программы - специалист по управлению информацией (уровень А1);

- сапёрно-гуманитарная рота Министерства обороны Республики Таджикистан, общественная организация "Союз сапёров Таджикистана" и Швейцарский фонд по разминированию специалистов в сфере управления информацией не имеют;

- организация "Помощь народа Норвегии" - один специалист системы управления информацией (уровень А1) и один специалист по географическим информационным системам;

- проект Программы развития Организации Объединенных Наций по поддержке Программы противоминной деятельности Таджикистана один советник сектора по управлению информацией (уровень А2, магистр по географическим информационным системам), один специалист по географическим информационным системам в качестве национального советника.

**§ 2. Инструмент анализа и обмена информацией в противоминной деятельности**

75. Для улучшения эффективности гуманитарной противоминной деятельности Таджикистана, необходимо установить тесное сотрудничество партнёров в сфере управления информацией, обеспечить своевременное и исчерпывающее предоставление информации.

76. Инструмент анализа данных по противоминной деятельности даёт пользователям возможность иметь прямой доступ ко многим информационным ресурсам и своевременно получать полезную и необходимую информацию. Основной целью данного инструмента является вынесение соответствующих решений, своевременная подготовка отчетов и обеспечение постоянного обмена информацией между партнерами, на основе имеющихся фактов.

77. Несмотря на то, что инструмент анализа данных по противоминной деятельности разработан, он всё ещё полностью не применен.

78. В период реализации настоящей Стратегии в сфере управления информацией следующие направления деятельности будут усилены:

- полное внесение в базу данных системы управления информацией информации, полученной в рамках совместной деятельности Международного Комитета Красного Креста и Общества Красного Полумесяца Таджикистана;

- утверждение и внесение в базу данных системы управления информацией результатов нетехнических исследований, полученных на границе Таджикистана с Афганистаном и в центральном регионе;

- внедрение инструмента по анализу данных противоминной деятельности, как эффективную основу для обмена информацией и средство отчетности;

- своевременное обеспечение представления информации в систему управления информацией и эффективное использование ее результатов;

- обучение работников сферы управления информацией Программы противоминной деятельности Таджикистана систему управления информацией (сертификат специалиста по управлению информацией и географическим информационным системам).

- создание возможности для сохранения обученных сотрудников сферы управления информацией.

**6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ**

79. Финансирование отдельных мероприятий по реализации данной Стратегии осуществляется за счет грантов международных организаций, зарубежных государств, специальных средств министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти, а также других источников, незащищённых законодательством Республики Таджикистан.

Приложение

к Национальной стратегии
Республики Таджикистан по
гуманитарной. противоминной

деятельности на 2017-2020 годы

 **ПЛАН**

**мероприятий по реализации Национальной**

**стратегии Республики Таджикистан по гуманитарной**

**противоминной деятельности на 2017-2020 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень мероприятий | Сроки | Исполнители | Финансирование |
| 1. Мероприятия по повышению национального потенциала |
| 1 | Проведение семинаров и консультаций с сотрудниками государственных органов и соответствующих учреждений по положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, Закона Республики Таджикистан "О гуманитарной противоминной деятельности" и Национальной стратегии Республики Таджикистан по. гуманитарной противоминной деятельности на 2017-2020 годы | постоянно | Государственное учреждение "Национальный центр Таджикистана по минным вопросам", с привлечением партнеров, соответствующих министерств и ведомств | За счет средств доноров и других незапрещенных источников |
| 2 | Изучение возможности присоединения Республики Таджикистан к Конвенции Организации Объединенных Наций по кассетным боеприпасам | •2017-2018 | Соответствующие министерства и ведомства | За счет средств доноров и других незапрещенных источников |
| 3 | Разработка политикитендера и разнообразия вгуманитарнойпротивоминнойдеятельностиТаджикистана | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 4 | Обеспечениегосударственногоучреждения"Национальный центрТаджикистана по миннымвопросам" человеческимии материальнымиресурсами с цельюразвития технического иинституциональногопотенциала | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 5 | Повышение потенциалагосударственногоучреждения"Национальный центрТаджикистана по миннымвопросам" по общемуадминистративному ифинансовому управлению | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечением партнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 2. Мероприятия по очистке земель от мин |
| 6 | Проведение нетехническихи техническихисследований назагрязненных участкахграницы Таджикистана сАфганистаном и другихуязвимых регионахреспублики | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 7 | Проведениенетехническихисследований на военныхполигонах страны,расположенных вблизинаселенных пунктов иустановкапредупреждающих знаковоб опасности в уязвимыхзонах границыТаджикистана сУзбекистаном | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенных:источников |
| 8 | Установкапредупреждающих знаково минной опасности | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 9 | Создание постояннойгруппы по установкезнаков в труднодоступныхместах и в местах, гдепроведение работневозможно | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 10 | Планирование,разминирование земель ипередача ихсоответствующим органамна дальнейшеепользование | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам"; спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 11 | В установленном порядкепроведение аккредитацииорганизаций поразминированию и ихоборудования | 2017-2019 | Государственное.учреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругих незапрещенныхисточников |
| 3. Мероприятия по оповещению о минной опасности |
| 12 | Обновление материалов пооповещению о миннойопасности и ихпредоставление партнерам | 2017-2018 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам" | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 13 | Обеспечение обменаинформацией междугруппами поразминированию иоповещения о миннойопасности на должномуровне | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 14 | Проведение тренингов пооповещению о миннойопасности с населением,учащимися и учителями вуязвимых регионахреспублики | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров,соответствующихминистерств иведомств | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 4. Мероприятия по оказания помощи пострадавшимот мин и неразорвавшимся боеприпасам |
| 15 | Усиление техническогопотенциала Протезно-ортопедического заводагорода Душанбе в сфереоказания помощипострадавшим от мин и ихподдержке | 2017-2019 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминным вопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 16 | Проведение обучающихтренингов средиработников санитарно-медицинских учрежденийоб оказании социально-психологической помощипострадавшим от мин | 2017-2019 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров иМинистерстваздравоохраненияи социальнойзащитынаселенияРеспубликиТаджикистан | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 17 | Рассмотрение вопросовоказания помощи бывшимсапёрам и членам их семей(через оценку состоянияпострадавших) ипродолжение ихинтеграции в сообщество | 2017-2019 | Го судар ств енно еучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров иМинистерстваздравоохраненияи социальнойзащитынаселенияРеспубликиТаджикистан | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 18 | Обеспечениепострадавших от минпротезно-ортопедическимисредствами и их ремонт.медицинскими иреабилитационнымиуслугами, социально-психологической помощьюи другими видами услуг | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров иМинистерстваздравоохраненияи социальнойзащитынаселенияРеспубликиТаджикистан | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 19 | Обеспечение доступапострадавших от мин кюридической, социально-экономической помощи(гранты, кредиты) и другимисточникам дохода дляобеспечения себя и семьи | 2017-2019 | Го суд ар ств енно еучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров иМинистерстваздр ав о охр аненияи социальнойзащитынаселенияРеспубликиТаджикистан | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 5. Мероприятия по управлению информацией |
| 20 | Разработка окончательнойверсии системыуправления информацией ивнесение в нееинформацию о результатах | 2017-2019 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 21 | Организация обучениймеждународного уровня поуправлению информациейдля специалистов | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 22 | Проведение качественногои статистического анализагуманитарнойпротивоминнойдеятельностиТаджикистана, разработкакарт, подготовканеобходимых отчетов | 2017-2020 | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |
| 23 | Обеспечение обменаинформацией междусоответствующимиорганами и партнерами | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминным •вопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров иДругихнезапрещенныхисточников |
| 24 | Содержание и обновлениевэбсайта государственногоучреждения"Национальный центрТаджикистана по миннымвопросам" | постоянно | Государственноеучреждение"НациональныйцентрТаджикистана поминнымвопросам", спривлечениемпартнеров | За счет средствдоноров идругихнезапрещенныхисточников |