Утверждена

[Указом Президента](vfp://rgn=130942)

Республики Таджикистан

от 6 февраля 2018 года, №1005

**КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2018-2028 ГОДЫ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Республика Таджикистан с обретением Государственной независимости вступила в новый этап исторического развития - построение суверенного, демократического, правового, светского, унитарного и социального государства. Устойчивое политическое, экономическое и социально-культурное развитие общества зависит от эффективности правовой политики республики. Защита прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, предотвращение транснациональных преступлений, обеспечение устойчивого экономического развития и реализации стратегических задач государства - обеспечение энергетической независимости, продовольственной безопасности и выход из коммуникационного тупика не представляются возможными без обеспечения верховенства закона и правопорядка.

2. Защита прав и свобод человека и гражданина, защита национальных интересов, укрепление национального суверенитета и государственности, укрепление государственного управления, охрана здоровья населения, развитие образования и науки, культуры, гарантия свободы экономической деятельности, многообразия и равенства форм собственности, развитие предпринимательства, обеспечение национального единства, мира и стабильности являются первостепенными задачами правовой политики суверенного Таджикистана.

3. Правовая политика Республики Таджикистан реализуется с использованием политических, экономических, организационных, идеологических и правовых мер с целью эффективного регулирования общественных отношений и их дальнейшего развития. Основные элементы правовой политики РеспубликияТаджикистан составляют государственные стратегии, концепции, программы, нормативные правовые акты и правоприменительные акты. Правовая политика Республики Таджикистан реализуется во взаимосвязи с основными направлениями государственной политики и составляет правовую основу экономического, социального, культурного и других направлений политики суверенного Таджикистана.

4. Сущность правовой политики Республики Таджикистан составляют высшими ценностями права и свободы человека и их защита, политическое многообразие, разные формы собственности, в том числе частной собственности, свободы экономической и предпринимательской деятельности, свободной конкуренции в экономике.

5. Правовая политика Республики Таджикистан осуществляется с учетом общечеловеческих ценностей и национальных интересов, влияния глобализации,ягармонизации и унификации законодательства государств и мировых правовых систем, развития международных правовых отношений, образования новых мировых и региональных союзов между государствами, новых глобальных угроз и вызовов. Правовая политика в стране направлена на снижение негативного воздействия глобализации, противостояние глобальным угрозам и рискам (терроризму, экстремизму и другим), защиты информационного пространства республики от информационных угроз современного мира.

6. В современных условиях глобализации, финансового и экономического кризиса, эскалации региональных и цивилизационных противоречий, наиболее важным средством защиты государственного суверенитета, построения гражданского общества, устойчивости правового государства и защиты интересов народа Таджикистана является правильное, системное и соответствующее общечеловеческим ценностям и национальным интересам проведение правовой политики государства.

**2. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

7. 9 сентября 1991 года народ Таджикистана приобрёл совершенно независимое государство. Впервые в истории таджикской государственности 6 ноября 1994 года путем всенародного референдума была принята Конституция независимой Республики Таджикистан, в качестве Основного закона государства. С учетом новых достижений общества также была проведена конституционная реформа начался новый этап совершенствования конституционного строя, который позволил внести изменения и дополнения в Конституцию Республики Таджикистан 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 годов, усовершенствовать содержание правовой системы республики и укрепить его демократические, правовые и светские основы. Впервые в политической истории государства приступил к деятельности двухпалатный парламент. Были усовершенствованы судебные и исполнительные органы, а также экономическая структура республики, признание человека, его права и свободы в качестве высшей ценности и другие демократические идеи внесены в Конституцию, отвечающую в настоящее время внутренним и международным условиям и требованиям.

8. Таджикистан с целью проведения правовой реформы, способствующей развитию новой правовой системы, привел правотворческую деятельность на качественно новый этап, такой как планирование разработки проектов нормативных правовых актов, приоритетных направлений научно-правовых исследовании в сфере правотворчества, проведение научно-аналитических исследований о состоянии, процессе развития и практике использования законодательства, проведении правовых и антикоррупционных экспертиз проектов законов. Наравне с принятием большого числа нормативных правовых актов в республике и признания международных правовых актов, также за этот период были разработаны и приняты ряд концепций, стратегий и государственных программ в разных отраслях общественной и государственной жизни, в том числе Национальная стратегия развития Таджикистана на период до 2030 года, которые способствуют формированию и дальнейшему развитию новых экономических и социальных отношений Таджикистана. В результате была проведена работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в определенных сферах, в том числе конституционной, гражданской, предпринимательской, финансовой, банковской, таможенной, налоговой, уголовной, административной, гражданско-процессуальной, уголовно-процессуальной, экономического судопроизводственного, исполнительного производства и другая.

9. Необходимо отметить, что произошедшие коренные изменения в процессе глобализации и мирового финансового экономического кризиса, а также расширение взаимовыгодного сотрудничества Таджикистана с другими странами, его активное участие в различных международных организациях, в международных экономических, социальных, политических и культурных отношениях, создание совместных хозяйствующих субъектов с привлечением иностранных инвестиций, что обусловлено необходимостью восстановления экономики после влияния финансово-экономического кризиса, требует усовершенствования деятельности государства в сфере правотворчества и право применения, с целью приведения национального законодательства в соответствие с новыми требованиями развития современного мира. В то же время, на этом этапе была утверждена Концепция прогноза развития законодательства Республики Таджикистан, на основе которой были разработаны и утверждены шесть государственных программ по реализации и план разработки нормативных правовых актов в различных сферах и отраслях по реализации Концепции прогноза развития законодательства Республики Таджикистан на 2012-2015 годы.

10. В течение более двадцати шести прошедших лет институты государственности современного Таджикистана все больше укреплялись, совершенствовались и постоянно способствуют дальнейшему укреплению подлинной независимости государства. В связи с этим, проведенные реформы способствовали дальнейшему совершенствованию демократизации государственных и общественных институтов.

11. Следовательно для полного исполнения указанных программ в этих условиях должна реализоваться стратегия соответствующая целям правотворчества и его применения с учетом решения долгосрочных задач в экономических, социальных, культурных и других сферах законодательства. В связи с этим последующее развитие законодательства страны должно проходить в соответствии с единой концепцией правовой политики, перспективу развития которой определяет Конституция Республики Таджикистан.

**3. НЕОБХОДИМОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЯТИЯ КОНЦЕПЦИИ**

12. Необходимость принятия Концепции вытекает из следующих требований и факторов:

- эффективного регулирования устойчивой политической демократической системы и институтов гражданского общества в стране, правового обеспечения процесса экономического и социального развития страны на этапе перехода к рыночной экономике, защиты прав и свобод человека, повышения правовой образованности и правосознания граждан и должностных лиц;

- стремление к результативности правотворческой деятельности и ее устойчивости. Нормы правовых актов, в том числе принятые законы не всегда действуют эффективно. В результате не достигается цель, которая изначально была поставлена при их принятии, что приводит к внесению многих изменений и дополнений в законы и другие нормативные правовые акты или их принятию в новой редакции. В связи с чем, в будущем назрела необходимость обеспечения результативности правотворческой деятельности и ее устойчивости;

- предотвращение и устранение противоречий, несоответствия, пробелов, повтора в законах, а также исключение правовых норм, потерявших свою сущность и актуальность. Так как содержание законодательства является сложным и многогранным, в нем могут быть противоречия, несоответствия и недостатки. Подобные несоответствия и противоречия в праве являются неотъемлемой частью общественных отношений. В связи с чем важнейшей проблемой правотворческой деятельности является устранение противоречий, несоответствия и недостатков между законами, а также в законах и других нормативных правовых актах. Подобная ситуация может привести к нарушению системного правового регулирования, препятствовать деятельности правовой системы, а также повлиять на эффективное правовое регулирование, состояния законности и правопорядка;

- приведение законодательства Республики Таджикистан в соответствие с международными нормативными правовыми актами, признанными Таджикистаном. Наряду с включением международных нормативных правовых актов в национальную правовую систему, важнейшей проблемой остается их соотношение и приведение в соответствие. Правильное разрешение определяется с учетом реальных взаимоотношений между ними в ходе применения международных и национальных правовых норм. Жизнь обязывает в законотворческой деятельности страны обратить внимание на некоторые основные специфики и принципы англо - саксонской, континентальной, мусульманской правовой системы и правовой системы Содружества

Независимых Государств, которые отличаются друг от друга. Вместе с тем, принятие международных нормативных правовых актов без полного их анализа может привести к противоречиям, несоответствию и недостаткам законодательства и в результате оказать негативное влияние на качество законов. Так как законодательство Республики Таджикистан как национальная правовая система находится во взаимодействии и под влиянием других правовых систем. Такое положение требует их сближения, в том числе координации, объединения и внедрения норм одной правовой системы в нормы другой правовой системы.

- направления совершенствования законодательства Республики Таджикистан с учетом расширения однородных общественных отношений, регулируемых законом, в дальнейшем должны постепенно кодифицироваться. В условиях все растущего числа законов и других подзаконных нормативных правовых актов для регулирования общественных отношений в некоторых отраслях кодификация очень необходима. Пора приступить для подобной кодификации и расширений, и оно должно бить реализовано путем поэтапного обновления действующего законодательства. Целью настоящей кодификации является устранение несоответствий и уменьшение количества однородных нормативных правовых актов;

- совершенствование и единообразное применение языка и юридической терминологии. Следует отметить, что в некоторых случаях в действующем законодательстве использована неопределенная, разнозначная таджикская терминология, что конкретно умаляет содержание норм права. Язык закона является одним из основных факторов повышения его качества и содержания. В связи с этим, одним из приоритетным направлением совершенствования правотворческой деятельности является разработка и использование таджикской юридической терминологии или заменяющих их в законодательстве. При использовании той или иной терминологии в действующем законодательстве необходимо обратить внимание не только на простоту, ясность и доступность терминов, но и на охват ими соответствующего понятия и содержания которые исключают разное толкование норм, обеспечивая их единообразное применение. Отсюда следует необходимость в будущем подготовить Энциклопедию юридической терминологии Таджикистана;

- полное применение требований норм права на практике. Эффективность правовой политики Республики Таджикистан зависит от реализации и применения норм Конституции Республики Таджикистан, законов и других нормативных правовых актов. Применение права является одним из направлением правовой политики республики и должна осуществляться с целью совершенствования деятельности органов применения права, а также обеспечения качества и содержания актов применения права и механизма их осуществления. Эффективность правовой политики Республики Таджикистан в области применения права зависит также от чувства ответственности, профессиональной подготовки, патриотизма, национальной идентичности, высокого уровня правового, профессионального сознания сотрудников органов применения права.

**4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА**

13. В Конституции, принятой в период суверенитета страны 6 ноября 1994 года, как в документе, обладающем высшей юридической силой, РеспубликаяТаджикистан объявлялось суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным и социальным государством, в ней определялись новые направления развития общества.я Признанием высшей ценностью человека, его прав и свобод, развитие общественной жизни на основе политического плюрализма, приверженность к принципу разделения власти, гарантировалась свобода экономической и предпринимательской деятельности, а также признание различных форм собственности, в том числе и частный, которые являются теми достижениями основой развития качественно нового государства и общества.

14. Несмотря на достижения, достигнутые в конституционном устройстве страны, правовом положении человека и гражданина, в формировании деятельности органов государственной власти, в нынешних условиях конституционная система страны все же нуждается в совершенствовании, что предполагает:

- непосредственную реализацию конституционно-правовых норм;

- укрепление основ конституционного строя страны;

- развитие гарантий прав и свобод человека и гражданина;

- совершенствование государственного управления с учетом развития общественных отношений.

15. Административное право, будучи составной частью системы национального права, играет ключевую роль в укреплении основ государственного механизма. Административное право регулирует отношения, связанные с государственным управлением, и включает в себя определенные институты и под отрасли, которые требуют дальнейшего развития, что предполагает проведение необходимых административных реформ в стране. Такие реформы содействуют реализации прав и свобод человека и гражданина на уровне государственного управления и отраслей национальной экономики, стабильности и эффективности деятельности органов исполнительной власти, государственной службы, обеспечению законности и поддержанию дисциплины в сфере государственного управления, совершенствованию административного процесса.

16. В современных условиях административно-правовые отношения, особенно государственное управление, продолжают развиваться. Деятельность органов исполнительной власти на практике свидетельствует об определенном уровне устойчивости в процессе осуществления государственного управления. Тем не менее, функционирование органов исполнительной власти, и само государственное управление сегодня нуждаются в совершенствовании. Существуют некоторые факторы, требующие совершенствования указанных вопросов, а именно:

- всесторонняя реализация функций государственного управления;

- развитие правовых основ формирования и деятельности органов исполнительной власти;

- укрепление административно-правового статуса участников административно-правовых отношений;

- развитие административного процесса;

- устойчивое обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.

17. В период Государственной независимости, с совершенствованием финансового законодательства финансовая деятельность государства, стала как важная и неотъемлемая составная часть системы социальной политики государства, и в ней были применены различные способы и методы, направленные на снижение уровня социального неравенства. Это - социальные изменения проявившиеся в предпринимательских правоотношениях (предоставление налоговых льгот, долгосрочных, льготных кредитов и другие); государственном воздействии на трудовые отношения (охрана труда, введение льготных норм в отношении женщин, молодежи и другие); обеспечении всеобщего доступа к важнейшим услугам (социальное страхование, бесплатном обращении работника по трудовым спорам в суды и другие); сокращении имущественного неравенства за счет государственных средств (предоставление государственных грантов, льготных кредитов для строительства жилья) и других социальных мерах.

18. Наряду с вышеперечисленными достижениями в области финансового права, существует целый ряд проблем, для решения которых необходимо:

- разработать в соответствии с законодательством целевые программы с учетом финансового потенциала и реально существующих финансовых источников;

- усовершенствовать систему финансового государственного контроля, в том числе внутреннего и внешнего аудита;

- внедрить в сферу здравоохранения и образования эффективную систему финансового мониторинга;

- разработать правила привлечения и использования негосударственных (организационных и финансовых) активов в процессе социальной защиты;

- усовершенствовать механизм финансовой поддержки частного сектора;

- развивать первичный рынок предоставления ипотеки, в том числе посредством внедрения стандартов предоставления кредита для жилья;

- ускорить процесс предоставления хозяйствующими субъектами электронного финансового отчета;

- совершенствовать финансовое законодательство с учетом формирования социально-экономического развития государства и передового мирового опыта;

- содействовать целенаправленному формированиюясбережений населения с целью покупки жилья, в том числе с помощью строительных кооперативов и вкладов.

19. Налог является одним из признаков государственности, отражает независимую политику государства в финансовом секторе. Именно благодаря сборам налоговых средств государство обретает устойчивое экономическое положение и мощь. В правовой системе Таджикистана развитие налогового законодательства способствовало тому, что государство использовало его в качестве правового средства для воздействия на рыночную экономику как важный рычаг в государственном регулировании экономики, и обогатило государственный бюджет.

20. В области налогового права существуют ряд проблем, решение которых предполагает проведение следующих мер:

- правовая политика налогообложения Республики Таджикистан должна быть направлена не на сохранение высокой налоговой ставки, а прежде всего на стимулирование предпринимателей, увеличение числа субъектов-налогоплательщиков, объема производства и тем самым на увеличение доходной части государственного бюджета;

- с учетом высокого уровня интегрированности экономики страны в международную торговлю, с целью привлечения инвестиций, следует уравнять налогообложение в стране с уровнем налогов у основных экономических и торговых партнеров и соседних стран;

- совершенствовать администрирование налогов с целью повышения их сбора, уменьшить административное давление в отношении ответственных налогоплательщиков, повысить уровень прозрачности налоговых сборов и разработать механизм прогнозирования налоговых поступлений;

- предоставить налоговые и таможенные льготы производителям и экспортерам отечественных товаров и продукции в целях ускорения процесса индустриализации, роста производства и экспорта товаров;

- с учетом требований статьи 13 Конституции Республики Таджикистан, согласно которой земля, подземные ресурсы, вода, воздушное пространство, мир флоры и фауны и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует их эффективное использование в интересах народа, следует пересмотреть налоговые ставки на использование природных ресурсов;

- с учетом передового мирового опыта разработать и внедрить современные способы взимания налога с помощью информационных технологий;

- внести изменения в налоговое законодательство с целью формирования новой системы инвестирования за счет снижения налоговой ставки и суммы штрафов;

- ориентировать налоговую правовую политику на достижение макроэкономических целей, в том числе на реализацию Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года.

21. На эффективность таможенной политики Республики Таджикистан негативное влияние оказывают противоречия между нормативными правовыми таможенными актами, пробелы в таможенном законодательстве, импорт низкокачественных товаров на внутренний рынок, несоответствие национальной продукции качеству и требованиям мирового рынка, экономические и политические риски и вызовы внутреннему рынку и национальной экономике, неверная унификация таможенного законодательства с законодательством стран-членов международных и региональных организаций, расширение незаконного оборота наркотических средств в мире; нестабильность национальной экономики; нездоровая конкуренция в сфере внешнеэкономической деятельности и др..

22. С целью совершенствования законодательства Республики Таджикистан в сфере таможенной деятельности следует:

- совершенствовать Таможенный кодекс Республики Таджикистан с учетом развития общественных отношений в области таможенной деятельности;

- обеспечить координацию деятельности и унификацию законодательства Республики Таджикистан в сфере таможенной деятельности с актами Всемирной Торговой Организации, Всемирной Таможенной Организации, стран-членов Содружества Независимых Государств и других международных финансовых и экономических структур и организаций;

- улучшить качество таможенного регулирования с целью создания условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Таджикистан, повышения поступлений в государственный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, защиты объектов интеллектуальной собственности и поддержки внешнеторговой деятельности;

- совершенствовать таможенное администрирование, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными нормами;

- укреплять сотрудничество с зарубежными странами, международными и региональными организациями в области таможенной деятельности, противодействовать таможенным правонарушениям и принять меры в сфере экономической, экологической, биологической, санитарной, эпидемиологической, информационной, радиационной безопасности и др.;

- развивать электронные таможенное декларирование и таможенные службы, ускорить процесс создания единого таможенного окна, в том числе упростить и централизовать уплату таможенных пошлин;

- упростить таможенные процедуры в соответствии с международными правовыми актами, признанными Таджикистаном;

- укрепить сотрудничество таможенных органов с другими правоохранительными органами в правозащитной деятельности;

- активизировать деятельность таможенных органов в борьбе с контрабандой.

- разработать мероприятие по устранению рисков и угроз растительному и животному миру, а также методы защиты флоры и фауны и предотвращения незаконного импорта и экспорта;

- принять меры по охране здоровья населения, отказавшись, в частности от импорта пищевых, лекарственных, биологических и других продуктов, вредных для здоровья человека, в том числе генетически модифицированных организмов (ГМО).

23. Банковская правовая политика является одной из составных частей государственной финансовой политики и должна осуществляться на основе законов, других нормативных правовых актов и соответствующих государственных программ.

24. В сфере банковской деятельности в Республике Таджикистан имеются проблемы, для решения которых необходимо:

- привести действующее банковское законодательство в соответствие с развитием общественных отношений и потребностями общества;

- в процессе систематизации законодательства использовать передовой опыт банковского дела развитых государств;

- снизить процентные ставки кредитов, предоставляемых физическим и юридическим лицам;

- предоставлять льготные кредиты представителям малого и среднего бизнеса;

- усовершенствовать процесс банковского надзора, который основывается на мониторинге финансовой устойчивости банков;

- принять неотложные меры по устранению преград в деятельности банков;

- систематизировать нормативные правовые акты, регулирующие банковские отношения, в рамках единого акта - Банковского кодекса Республики Таджикистан.

25. В эпоху современности уголовное законодательство выступает в качестве одного из наиболее важных средств регулирования общественных отношений, защищает интересы личности, общества и государства от преступных посягательств. Глобализация, появление новых форм преступности, таких, как терроризм, экстремизм, коррупция, незаконный оборот наркотических средств, и кибер преступности, требуют от государства периодически совершенствовать уголовное законодательство.

26. Для обеспечения эффективности уголовно-правовой политики необходимо решить следующие проблемы:

- привести нормы уголовного законодательства в соответствие с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном;

- гуманизировать уголовное законодательство в отношении определенных субъектов, в первую очередь в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, беременных женщин и женщин, имеющих несовершеннолетних детей до 8 лет, несовершеннолетних, инвалидов и пенсионеров;

- декриминализовать некоторые уголовные преступления с учетом характера и степени их общественной опасности, исключив их из Уголовного кодекса и установив ответственность в Кодексе об административных правонарушениях;

- приоритетность Уголовного кодекса в отношении законов, предусматривающих борьбу с определенными преступлениями (например, противодействие торговле людьми, терроризму, экстремизму, коррупции, организованной преступности, легализации доходов, полученных преступным путем) в правоприменительной деятельности должна быть незыблемой;

- пересмотреть санкции отдельных статей специальной части Уголовного кодекса с целью расширения альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы;

- усовершенствовать и пересмотреть систему уголовного наказания с учетом неприменения уголовного наказания в виде ограничения свободы и содержания в дисциплинарной военной части;

- выработать единые четкие критерии для установления видов и пределов наказания при формулировании санкций статей специальной части Уголовного кодекса.

27. Проблема исполнения уголовного наказания в целом оказывает значительное влияние на общее состояние преступности в стране, в частности на качество и степень защиты прав и законных интересов граждан. На этой основе, организация эффективной системы исполнения уголовного наказания и реальная социальная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеют огромное значение.

28. При всех определенных достижениях в области уголовно-исполнительной политики, в Таджикистане до сих пор в этой сфере существует ряд неразрешенных проблем. В частности, требуют дальнейшего совершенствования пенитенциарная система, процессы, воспитания и исправления осужденных лиц в исправительных учреждениях, их социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

29. Для решения проблем, касающихся исполнения уголовного наказания, необходимо:

- повысить эффективность наказания лишения свободы путем надлежащего осуществления методов педагогически-психологического воспитания осужденных. Учитывая тот факт, что этот вид наказания остается основным, содержание, формы и методы исправительно-воспитательного воздействия на осужденных должны совершенствоваться на основе принципа индивидуализации исполнения наказания;

- улучшить качество медицинских услуг для профилактики инфекционных заболеваний среди заключенных;

- расширить правовые возможности применения наказаний, не связанных с лишением свободы. С учетом условий и возможностей государства, законодательство исполнения уголовного наказания необходимо усовершенствовать, одновременно согласовав его с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством и международно-правовыми актами;

- усовершенствовать законодательство для создания условий по привлечения осужденных, к труду в зависимости от режима исправительного учреждения, улучшить производственно-хозяйственную деятельность в рамках системы исполнения уголовного наказания и повысить экономическую эффективность труда осужденных;

- предотвратить пытки и другие виды дурного обращения и наказания осужденных, унижающие честь и достоинство путем разъяснительной работы, наглядной пропаганды и других информационных средств среди сотрудников системы исполнения уголовного наказания и осужденных;

- разработать новые формы и методы организации труда и деятельности осужденных, ориентированные на поддержание их психического и физического здоровья, развивать различные формы самоуправления среди осужденных и активизировать процесс их реабилитации;

- совершенствовать систему получения осужденными среднего и среднего профессионального образования;

- повысить эффективность законодательства об исполнительном производстве.

30. Рациональное и эффективное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды - одна из первостепенных задач общества. Положительное решение вопросов в этой сфере становится в свою очередь возможным тогда, когда отношение человечества к природе и природным ресурсам будет определяться законами, а значит, станет управляемым. Отношение человека к природе является составной и неотъемлемой частью общественных отношений, следовательно, оно как и другие сферы должно регулироваться правовыми нормами.

31. В нынешнее время неуклонное развитие мировой экономики, науки и техники, промышленности и аграрного сектора сопровождается увеличением отходов и негативным воздействием других факторов на окружающую среду способствующих формированию и развитию отрасли экологического права. В данной сфере имеется ряд проблем, для решения которых в первую очередь необходимо:

- анализ ситуации управления отходами в Таджикистане показал необходимость коренным образом реформировать эту область деятельности. Экологическое законодательство в республике несовершенно, в частности в нем не закреплено положение об обязательном комплексном использовании механизмов управления отходами и сохранения ресурсов;

- совершенствовать экологическое законодательство, особенно в сфере охраны окружающей среды, обеспечения населения чистой питьевой водой. Для обеспечения повышения правовой и экологической культуры граждан следует вести широкую разъяснительно-пропагандистскую работу и по необходимости усилить юридическую ответственность;

- систематизировать нормативные правовые акты, регулирующие охрану окружающей среды в рамках единого акта - Экологического кодекса Республики Таджикистана. Объясняется это тем, что отношения, связанные с охраной окружающей среды, отличаются сложностью и много структурностью, именно поэтому экологическое законодательство состояло из норм различных отраслей, регулирующих различные отношения. Таким образом, комплексное регулирование этих отношений имеет исторические корни. Актуальным оно остается и по сей день. Пересмотр экологического законодательства сегодня неизбежен, и скорая реализация этой задачи для развития экономики страны и охраны окружающей среды страны имеет огромное значение;

- совершенствовать нормативные правовые акты в направлении ведения государственного кадастра объектов охраны окружающей среды, государственного экологического мониторинга, государственного экологического контроля, экологического аудита и экологической экспертизы;

- укрепить правовые основы охраны и рационального использования природных ресурсов с целью дальнейшего экономического и социального развития;

- совершенствовать методы управления охраной окружающей среды, активизировать деятельность экологической милиции, прокурорского надзора и государственного контроля за использованием и охраной окружающей среды;

- сформировать нормативно-правовую базу оценки воздействия на окружающую среду и оценки экологической стратегии с целью стимулирования населения и хозяйствующих субъектов к охране окружающей среды и внедрению принципов "зеленой экономики";

- усовершенствовать Водный кодекс Республики Таджикистан в целях регулирования отношений по рациональному использованию и охране водных ресурсов и реализации стратегических целей устойчивого развития;

- диверсифицировать сельскохозяйственное производство внедрять инновации с учетом наименьшего влияния на окружающую среду и качество земель, разработать мероприятия по замене опасных химических веществ полезными, альтернативными.

32. Земля является одним из основных компонентов природы, богатством общества и государства. Основу экономики всех государств составляют земля и ее ресурсы, неправильное использование которых приводит к социальным, экономическим, экологическим, правовым и политическим катаклизмам. Актуальность проблем земельного права определяется и тем, что земля является не только природным богатством, источником жизни, но и природным ресурсом, а также тем объектом собственности, эффективное использование которого должно быть правильно организовано.

33. В соответствии с [Конституцией](vfp://rgn=10) Республики Таджикистан, земля является исключительной собственностью государства, и государство гарантирует ее эффективное использование в интересах народа. С целью регуляции процесса распределения земель на местах, эффективного их использования, улучшения мелиоративного состояния и плодородия земель, предотвращения незаконного их оборота, порядка реализации мероприятий по землеустройству, организации нового и существующего землепользования, земельное законодательство должно пройти правовой мониторинг. В итоге должен быть принят в новой редакции единый совершенный нормативный правовой акт - Земельный кодекс Республики Таджикистан. Практика землепользования в стране свидетельствует о том, что стабильному развитию аграрной отрасли препятствует несовершенство земельного законодательства.

34. Для улучшения правового регулирования отношений по землепользованию и решения существующих здесь проблем необходимо:

- разработатьяи принять нормативные правовые акты с учетом целей новой правовой политики Республики Таджикистан в области землепользования и направлений правового регулирования по земельным отношениям;

- совершенствовать законодательство в части оценки земли и определения фактической стоимости земельного участка с целью правильного определения налога на земельный участок, арендной платы, рыночной стоимости, права пользования земельным участком и других платежей за земельный участок;

- конкретизировать земельное законодательство относительно государственной регистрации права пользования земельным участком и подтверждающих это право документов, решения земельных споров, защиты прав пользования земельным участком и основы прекращения права пользования земельным участком;

- совершенствовать нормативные правовые акты в части  защиты земли, землеустройства, государственного земельного кадастра и земельного мониторинга;

- конкретизировать требования законодательства в части порядка выделения и определения доли права пользования земельным участком;

- определить механизм реализации на практике рынка права пользования земельным участком.

35. Одним из приоритетов аграрной правовой политики Республики Таджикистан является построение индустриально-аграрного государства. В сегодняшних условиях государственная политика по обеспечению продовольственной безопасности, развитию сельскохозяйственной отрасли направлена не на производство сырья, а на производство конечной продукции, предлагаемой непосредственно потребителям, на экспорт сельскохозяйственной продукции, расширение и развитие садоводства, животноводства, пчеловодства, рыболовства, расширение производства хлопка и др. Такой подход требует не только качественного улучшения производства сельскохозяйственной продукции, но и эффективного развития перерабатывающий сельскохозяйственной продукции промышленности.

36. Сельскохозяйственное законодательство необходимо совершенствовать в следующих направлениях:

- совершенствовать сельскохозяйственное законодательство с целью обеспечения внутреннего рынка продуктами питания, а перерабатывающую промышленность - сырьем, а также увеличить экспортный потенциала страны;

- формировать систему управленияя водными и земельными ресурсами и водой на основе их справедливого и устойчивого распределения для выращивания сельскохозяйственных культур;

- с целью улучшения мелиоративного состояния земель, освоения новых орошаемых земель и восстановление земель, оказавшихся вне сельскохозяйственного оборота, следует разработать и принять Закон Республики Таджикистан "О мелиорации земель";

- совершенствовать ветеринарное законодательство в части обслуживания, деятельности частной ветеринарии и т.д.;

- совершенствовать законодательство в направлении повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения с целью ускорения развития производств сельскохозяйственных хозяйств; повысить урожайность земель сельскохозяйственного назначения;

- формировать и эффективно развивать систему страхования в аграрном секторе. Это одна из основных задач, требующих разработки и принятия Закона Республики Таджикистана "О сельскохозяйственном страховании". Принятие такого закона создаст для отечественных и зарубежных страховых компаний относительно привлекательные условия и будет способствовать более активному инвестированию в сельскохозяйственный сектор;

- принять Закон Республики Таджикистан "О покупке и запасе сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" с целью правового обеспечения развития рыночной инфраструктуры и регулирования продовольственного рынка, правовое регулирования деятельности саморегулирующих организаций сельскохозяйственного сектора (отраслевые объединения и ассоциации сельскохозяйственных товаропроизводителей);

- совершенствовать законодательство в секторе государственной поддержки отраслей агропромышленного комплекса;

- развивать техническое обеспечение сельского хозяйства посредством использования финансового и агротехнического лизинга.

37. Важное значение в государственной политике Таджикистана придается энергетическому сектору, который требует четкого правового регулирования. В сфере энергетики, этом стратегически важном секторе, существуют некоторые правовые сложности, которые следует отрегулировать. В первую очередь это касается принятия мер по рациональному и экономному использованию энергетических ресурсов страны, по выявлению потенциала существующих энергетических сооружений и эффективному его использованию, по обеспечению энергетической независимости страны.

38. Для решения существующих проблем в настоящей отрасли необходимо:

- изучить и проанализировать правовую базу строительства, использования и возобновления каскада электростанций на реках страны с учетом увеличения спроса на "зеленую энергию";

- усилить правовые основы качественного использования имеющихся возможностей, в том числе путем создания благоприятных экономических условий для привлечения внутренних инвестиций в строительство малых и средних электростанций, производства, использования и продажи электроэнергии;

- более активно развивать международное сотрудничество в направлении продажи и передачи электроэнергии на основе международно-правовых актов;

- с учетом стратегического значения энергетического сектора и в целях обеспечения его использования в интересах населения страны сохранить монополию государства в этой области и усилить ее правовые основы;

- совершенствовать законодательную базу с учетом действующего механизма управления использования энергетических ресурсов и охраны окружающей среды при осуществлении энергетической деятельности;

- регулировать льготное ценообразование относительно использования электроэнергии населением страны с учетом стоимости воды как основного источника производства электроэнергии, являющейся, в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, исключительной собственностью государства, которое гарантировало ее эффективное использование в интересах народа.

39. С развитием положения человека во всех социально-экономических сферах, с возросшей необходимостью реализации ценностей правового государства проблемы гражданско-правового регулирования значительно увеличивается. В Таджикистане они решаются на основе его Гражданского кодекса, который выполняет роль основного регулятора имущественных и неимущественных отношений, основанных на автономии и равенстве их участников. Реализация Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года требует совершенствования гражданского законодательства на основе достижений науки гражданского права и гражданско-правовой политики, приобретшей национальные особенности. Для этого необходимо:

- юридически регулировать гражданские отношения с учетом исключения двусмысленности предмета регулирования гражданского права с предметом других областей частного права, в частности в процессе систематизации законодательства;

- в гражданском законодательстве не отведена отдельная глава по вопросам защиты имущественных прав, которая могла бы охватить все особенности этого явления. И это проявляется в то время когда неимущественные права считаются одной из важных подотраслей гражданского права, и конкретная регламентация этих прав будет способствовать активизации правообладателя. В этом вопросе баланс между под отраслями гражданского права нарушен. Исходя из этого, лучше урегулировать имущественные права как отдельную главу в Гражданском кодексе Республики Таджикистан.

- в гражданском процессе очень заметно получение письменного согласия другому человеку, а особенно родителей ввиду этого деликта конкретизировать в гражданском кодексе Республики Таджикистан нормы о форме и порядке получения согласия другого лица (особенно родителей или других лиц) в гражданских сделках и его правовые последствия;

- усовершенствовать главу гражданского кодекса, посвященную урегулированию обязательств, возникающих в результате нанесения вреда, в которой имеются противоречия. В частности, это касается ответственности государственного органа, местных органов самоуправления и должностных лиц, с учетом отдельных законов следует усовершенствовать соответствие главы Гражданского кодекса;

- третья часть Гражданского кодекса разработана с точки зрения установления общих правил, но как показал десятилетний опыт реализации в части интеллектуальной собственности он не является столь эффективным. В этот период были приняты многочисленные нормативные правовые акты различного уровня, но по причине отсутствия в них общих положений их не только трудно понять, но и реализовать. В этой части кодекса возникла необходимость определения особенностей передачи в наследство предприятий, транспортных средств, исключительных прав, права пользования земельным участком и т.д., поручения наследодателя и обязательной доли наследства;

- в связи с появлением новых общественных отношений в жилищном секторе необходимо ускорить процесс подготовки и принятия Жилищного кодекса Республики Таджикистан;

- подготовить проект Закона Республики Таджикистан "О долевом партнерстве в строительстве жилья", с целью урегулирования отношений, связанных со строительством жилищ, с привлечением средств физических и юридических лиц и обеспечения законных интересов дольщиков.

40. Правовая политика Республики Таджикистан в области правового регулирования брака и семьи направлена на реализацию положений ст. 33 Конституции Республики Таджикистан, в том числе на обеспечение прав человека на создание семьи, здоровье семьи, воспитание детей. В то же время увеличение числа расторжения браков в республике препятствует осуществлению целей правовой политики Республики Таджикистан в области брака и семьи. В связи с этим, регулярный мониторинг регистрации и расторжения брака, его факторов и причин, проектирование путей укрепления семьи является одной из приоритетных задач правовой политики Республики Таджикистан в области брака и семьи.

41. Правовая политика Республики Таджикистан в области брака и семьи должна осуществляться с широким привлечением институтов гражданского общества. Имеется ввиду привлечения самодеятельных общественных органов (совета махалли, комитета махалли, жилищного комитета) в агитационно-пропагандистскую работу с целью укрепления семьи. С целью регулирования посреднической деятельности в разрешении внутрисемейных конфликтов я целесообразно принять соответствующий законодательный акт.

42. Для регулирования семейных отношений и решения существующих в этой сфере проблем необходимо:

- правовое регулирование семейных отношений с учетом национальных ценностей;

- совершенствование семейного законодательства с учетом имеющихся проблем;

- повысить ответственность соответствующих государственных органов, государственных учреждений и других организаций за реализацию Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей в обучении и воспитании ребенка", так как основная цель настоящего закон не в наложении штрафов, а в налаживании обучения и воспитания детей;

- периодически создать в целях укрепления семьи государственный фонд по обеспечению алиментами, государственный жилищный фонд для одиноких матерей с учетом экономического состояния страны.

43. Для поддержания целей социального государства и совершенствования правовых основ предоставления государственной гарантии защиты инвалидов и детей-сирот и беспризорных детей целесообразно принять Закон Республики Таджикистан "Об опеке и попечительстве".

44. Рыночная экономика и поддержка частного сектора, в том числе предпринимательской деятельности - это основа развития отечественной экономики и государственности. Переход экономики на рыночные отношения, конституционные гарантии свободы экономической, предпринимательской и иных видов деятельности, не запрещенных законом, свобода конкуренции и ограничение монополистической деятельности, создание единого экономического пространства, вступление страныяво Всемирную Торговую Организацию, создание благоприятной правовой атмосферы в целях гарантии разнообразия форм собственности, в том числе частной собственности, стали определяющими факторами развития предпринимательства и его совершенствования в стране.

45. Наряду с проведенными реформами необходимо осуществить следующие работы создающие еще более благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности:

- изучить необходимость и обоснованность подготовки Предпринимательского кодекса Республики Таджикистан;

- разработка механизма предоставления государственной поддержки и льготы производителям и экспортерам отечественных товаров и продукции с целью последующего импортирования нового оборудования и технологий ;

- проведение научных исследований, опытов передовых стран по прогнозированию возможных льгот для производителей, вводящих сырье для развития деятельности производственного предпринимательства;

- совершенствовать законодательство в части сокращения проверок деятельности хозяйствующих субъектов, и обеспечения прозрачности и упрощения этих проверок;

- повысить ответственность Национального банка Таджикистана в целях строгого надзора за деятельностью кредитных организаций, защиты прав и законных интересов вкладчиков, прежде всего, сохранения доверия населения и исполнения банковских обязательств;

- создать правовые условия для интенсивного развития свободных экономических зон и территорий новой индустриализации;

- развивать инновационную инфраструктуру, сети передачи технологий, технологических посредников, систем экспертиз, сертификации, стандартизации и аккредитации;

- формировать конкурентную среду в производстве и на рынке товаров (работ, услуг);

- сократить и упростить систему лицензирования;

- развивать государственно-частное партнерство для финансирования важных проектов по развитию производственной инфраструктуры, в том числе с участием иностранных инвесторов;

- с целью развития предпринимательской деятельности, совершенствовать нормативные правовые акты в области электронной регистрации предпринимателей, получения электронным путем лицензий, сертификатов и других необходимых документов, предоставления электронных отчетов налоговым, статистическим органам и другим соответствующим структурам, активизации использования электронной подписи, развития корпоративного электронного управления, электронной торговли и т.д.

46. В государственной независимости в республике гораздо активнее стала развиваться государственно-правовое регулирование и инфраструктура туризма. Развитие туристических услуг, признание туристической сферы в качестве одного из приоритетных направлений развития экономики страны, членство страны во Всемирной туристской организации потребовали совершенствования законодательства Республики Таджикистан в области организации и государственно-правового регулирования туристической деятельности, что составляет правовые и организационные основы правовой политики Республики Таджикистан в сфере туризма.

47. Факторами, влияющие негативно на эффективность правовой политики государства в сфере туризма являются неправильное и неэффективное использование существующих возможностей в туристической сфере и неполное развитие туристической инфраструктуры, несоответствие качества туристических услуг международным стандартам, слабое государственное регулирование, низкий уровень внутренней и внешней поддержки туризма, а также незначительные инвестиции в туристическую сферу.

48. Для решения правовых проблем и развития сферы туризма необходимо:

- принять Классификатор специальностей и профессий туристической сферы в Республике Таджикистан с учетом требований рынка труда, разработать Профессиональные стандарты для персонала туристической инфраструктуры с учетом новых направлений специальностей туристической сферы;

- содействовать развитию безналичного расчета в системе торговли и услуг;

- поддержать развитие международного туристического сотрудничества;

- формировать конкурентоспособную среду на рынке туристических услуг;

- предоставить льготы, содействовать ввозу техники и оборудования, способствующих развитию туризма.

49. Переход к рыночной экономике значительно улучшил договорное регулирование трудовых отношений. Рыночные экономические отношения привели к изменению сущности и содержания трудовых правоотношений, методов, источников и принципов их правового регулирования.

50. В сфере трудового права существует ряд правовых проблем, для решения которых необходимо:

- пересмотреть нормативные правовые акты, регулирующие вопрос пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан в связи с их трудовой деятельностью;

- постепенно выровнять заработную плату работников бюджетных отраслей с учетом условий достойной жизни и пересмотреть тарифную классификацию размера заработной платы государственных служащих и других работников бюджетной сферы;

- внедрить единовременное социальное пособие при выходе в очередной трудовой отпуск;

- совершенствовать правовые основы охраны труда и обеспечения техники безопасности;

- регулярно проводить индексацию заработной платы (определение предела и порядка индексации);

- урегулировать порядок досудебного рассмотрения трудовых споров;

- пересмотреть соответствие минимальной заработной платы потребительской корзине;

- предусмотреть дисциплинарную ответственность работодателя и ее порядок;

- продолжить совершенствование законодательства и расширить отношения с государствами - импортеров трудовых мигрантов, в целях обеспечения защиты прав и законных интересов трудовых мигрантов.

51. С приобретением Таджикистаном государственной независимости в обществе произошли глубокие социально-экономические преобразования, что повлияло на уровень благосостояния нуждающихся слоев населения республики. В процессе преобразований и перехода к социальной экономике, страна оказалась перед необходимостью пересмотра фундаментальных основ социальной политики, в особенности сферы социальной защиты и социальных гарантий. Налаженная система социальной защиты в экономике переходного периода является важным показателем экономического развития, социальной устойчивости и политической стабильности страны. Нынешний этап развития общества характеризуется теневой безработицей, явной дифференциацией социального положения, ограниченными экономическими возможностями основной части населения. Все это поставило перед Правительством Республики Таджикистан задачу по реформе системы социальной защиты населения.

52. В области права на социальное обеспечение необходимо:

- обеспечить эффективное правовое регулирование отношений социального обеспечения с учетом пропорциональности между потребительской корзиной и реальными рыночными ценами;

- внедрить механизмы социального обеспечения для восстановления работоспособности работника при выходе в трудовой отпуск;

- осуществить развитие системы пенсионного обеспечения при непосредственной государственной поддержке и под постоянным надзором;

- разработать и внедрить практические механизмы обязательного медицинского страхования и проводить массовые мероприятия по формированию здорового образа жизни;

- создать и внедрить систему "единое окно" в процессе регистрации и введения отдельных форм социального обеспечения, разработать и применять соответствующие механизмы финансирования социального обеспечения;

- снять ограничения на платежи по страховым (трудовым) пенсиям; внедрить механизмы свободного распоряжения пенсионными накоплениями, оставление в наследство пенсии пенсионером;

- обеспечить социальную защиту семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, через предоставление адресных социальных пособий и социальных услуг на основе оценки степени нуждаемости, разработать и внедрить минимальные стандарты социальных услуг;

- с целью улучшения социального положения женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком, пересмотреть размеры пособий по уходу за ребёнком;

- установить на соответствующем уровне предоставление бесплатных образовательных и медицинских услуг малоимущим слоям населения.

53. В настоящее время в Республике Таджикистана действует гражданско-процессуальное право, в большинстве случаев обеспечивающее правосудие по гражданским делам, его доступность, своевременную, адекватную и эффективную защиту прав и свобод личности, интересов общества и государства. Действующее гражданско-процессуальное право в основном соответствует конституционным принципам состязательности и равноправию сторон, диспозитивности и гласности рассмотрения гражданских дел в суде. Его нормы отвечают требованиям международных стандартов по справедливому судебному разбирательству.

54. Несмотря на это в сфере развития гражданско-процессуального права необходимо:

- определить пути улучшения предоставления своевременного, надлежащего и эффективного осуществления правосудия по гражданским делам; одновременно обеспечить доступность правосудия по гражданским делам в целях реального осуществления конституционного право каждого человека на судебную защиту;

- расширить действие принципов состязательности, диспозитивности и гласности осуществления правосудия по гражданским делам, а также восстановить принцип непрерывности судебного разбирательства гражданских дел;

- конкретизировать этап подготовки гражданского дела к судебному разбирательству путем предусмотрения отдельных сроков указанной стадии, совершенствовать процессы предоставления доказательств и обмена спорными документами;

- развивать институт судебного разбирательства в суде надзорной инстанции путем пересмотра сроков, сокращения стадий указанной инстанции, а также ограничить основания для отмены судебных актов;

- с целью обеспечения прозрачности гражданского судопроизводства и с учетом передового мирового опыта совершенствовать законодательство о доступе к информации о деятельности судов;

- предусмотреть медиации как формы рассмотрения и решения частно-правовых споров и совершенствования третейских судебных разбирательств;

- совершенствовать периода исполнительного производства путем пересмотра средств обеспечения исполнения судебных актов через административную и уголовную ответственность, устранить несоответствия между нормами материального права и исполнительного производства.

55. Вясоответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Таджикистан уголовный процесс осуществляется на основе принципов судебной защиты, презумпции невинновности, состязательности и равноправия сторон, гласности судебного производства и других. Уголовный процесс из обвинительного производства перешел в состязательный процесс. Уголовный процесс, как известный способ защиты прав человека от уголовных посягательств, незаконного ограничения права и безосновательных преследований по уголовному делу, направлен на обеспечение справедливости. Такое понимание уголовного процесса, являясь основной идеей, отражает перспективу развития правовой политики государства в области уголовной юстиции.

56. Взаимные отношения личности и государства зависят от справедливого разрешения дел следственными и судебными органами. Стандарт справедливого разбирательства уголовного дела предусматривает именно уголовно-процессуальное законодательство, которое ввиду повседневного увеличения требований человека должно совершенствоваться на постоянной основе.

57. Обеспечение справедливого судебного производства по уголовным делам должно проводить следующие работы:

- донести суть концепции правовой политики государства до сознания каждого человека. Важно, чтобы содержание уголовного судебного разбирательства было воспринято обществом как известный способ защиты права человека от уголовных посягательств, незаконного ограничения права и безосновательных преследований по уголовному делу. Целью такого разбирательства является обеспечение правовой справедливости и спокойствия;

- развивать уголовно-процессуальное право на основе конституционных идей уголовного процесса, стандартов справедливого судебного разбирательства, в зависимости от требований жизни, практики и возможностей государства;

- всесторонне и совершенно разработать и реализовать механизмы и процессуальный порядок исполнения конституционных положений и международных стандартов справедливого судебного разбирательства (в том числе правовая помощь, залог, возвращение дела на дополнительное расследование со стадии судебного разбирательства, порядок судебного рассмотрения жалобы на решение прокурора или порядок кассационного рассмотрения жалобы на применение предварительного заключения и т.д.);

- признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, его приоритет при разработке процессуального статуса потерпевшего и подозреваемого учитывается но механизм его осуществления не усовершенствован посредством процессуального порядка. С учетом цели уголовного процесса, т.е. обеспечения правосудия, обеспечения баланса интересов личности и государства, с учетом признания достоинства человека, плохого состояния потерпевшего, возможности прощения вины друг друга в уголовном судебном разбирательстве, разрабатывать программы, направленные на восстановление справедливости, права и ущемленных интересов. Другими словами, судебная справедливость должна иметь не карающий, а воспитательный и восстановительный характер. Основная цель восстановительного правосудия заключается в том, что виновный обязуется компенсировать ущерб, нанесенный им потерпевшему, законным путем, а государство содействует этому. Поэтому, следует широко использовать в уголовной юрисдикции встречи потерпевшего с подозреваемым, примирение с потерпевшим, возмещение ущерба потерпевшему, заменять наказания лишением свободы другими наказаниями, реализовывать возможности лечения от алкоголизма или наркомании взамен уголовного преследования; использовать стимулирующие меры по содействию и помощи уголовному процессу;

- соблюдать режим законности в уголовном процессе. Это касается органов и должностных лиц, и других участников процесса. В противном случае, судебное разбирательство (соответствующий юридический порядок) утрачивает свой смысл. Следовательно, должно быть разработано и внесено в Уголовно - процессуальный кодекс правило отмены последствий незаконных действий, исключения доказательств полученных незаконным путем, и реализована процессуальная ответственность участников;

- относиться к оперативно-розыскной деятельности, как важной деятельности, способствующей уголовному процессу, осуществляемой скрытно и односторонне, и в будущем разработать процессуальные стороны этой деятельности, законодательно закрепить ее результаты в соответствии с правилами представления доказательств, которые могут быть использованы в уголовном процессе;

- пересмотреть положения, касающиеся возвращения уголовного дела со стадии судебного производства на дополнительное расследование, поскольку это противоречит принципу судебной защиты, праву на справедливое судебное разбирательство, праву на осуждение без безосновательного отложения;

- активизировать принципы свободы и добровольности в уголовном процессе. Соответственно этому, должны совершенствоваться институты отрасли уголовно-процессуального права. В частности, количество преступлений, которые расследуются в частном порядке, должно быть увеличено, а их расследование и рассмотрение осуществлено только судом;

- рассмотреть использование взыскания ущерба, нанесенного лицу в результате незаконных действий суда и следственных органов, как гарант правильных и законных действий государства;

- разработать специфику расследования уголовных дел в отношении определенных должностных лиц;

- пересмотреть проведение экспертизы органами, одновременно осуществляющими дознание и предварительное следствие с учетом принадлежности и приемлемости доказательств, собранных для расследования уголовных дел.

**5. ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ, ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЫ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ**

58. Повышение уровня правовой культуры и сознания населения, правовое обучение и воспитание граждан считаются одним из важных направлений правовой политики Республики Таджикистан и выступают как деятельность государственных органов, учреждений, общественных и политических организаций, граждан по определению целей, задач, приоритетов, средств, форм правового воспитания и осуществляются через обеспечение высокого уровня правового просвещения, правовой пропаганды, развития юридической науки и подготовки профессиональных юридических кадров.

59. Правовое воспитание является неотъемлемой частью воспитательной политики страны и должно осуществляться в связи с политическим, этическим, трудовым, эстетическим и другими видами воспитания человека. Формирование совершенного человека требует использования всех видов воспитания. Правовое воспитание осуществляется с учетом моральных ценностей, национальной культуры, исторического наследия, национальных обычаев и традиций.

60. Правовая политика в области правового обучения предполагает решение следующих задач: подготовка высококвалифицированных юридических кадров, готовых к юридической деятельности в условиях расширения и активизации международных отношений, совершенствование образовательной политики в области подготовки юридических кадров; повышение уровня изучения международного права с учетом перспективы решения правовых споров в международных судах, повышение квалификации после получение высшего профессионального юридического образования; подготовка кадров, обладающих специальными информационными знаниями в условиях расширения правовой информации и угроз информационной безопасности республики, обучение новых кадров-юристов, готовых работать в условиях внедрения в практику электронного правительства, использования информационных технологий в юридической практике, укрепление информационных и технологических элементов образовательной политики с учетом внедрения информационных технологий в юридической практике, в том числе создание банка данных нормативных правовых актов и правовых документов, информатизации судебной, следственной, процессуальной, оперативно-розыскной деятельности, правовой информации в сфере борьбе с преступностью.

61. Высокий уровень правового просвещения гражданина, который напрямую зависит от качества и доступности правовой информации, может способствовать: повышению уважения к закону и иным нормативным правовым актам в качестве одного из основных и ключевых средств регулирования общественных отношений, снижению правового нигилизма, а также формированию внутри человека убеждения в необходимости правового поведения, выработке чувства ответственности, подчинения положениям нормативных правовых актов. В итоге гражданин почувствует себя в обществе совершенно свободным, защищенным своими основные правами и законными интересами на соответствующем уровне и степени.

62. Для повышения правового просвещения населения необходимо:

- активизировать агитационно-пропагандистскую правовую работу на основе координации деятельности всех субъектов правовой агитации и пропаганды;

- обеспечить органы местного самоуправления поселков и сел, местных органов государственной власти, центральных исполнительных органов государственной власти, в частности правоохранительные органы, официальным информационно-правовым изданием;

- обеспечить широкий доступ населения к нормативным правовым актам со всеми их изменениями и дополнениями;

- создать единый национальный Интернет-сайт с размещением всех нормативных правовых актов Республики Таджикистан, имеющих общеобязательный характер;

- усовершенствовать механизм обработки обращений физических и юридических лиц, как важнейший элемент в повышении правового просвещения населения на основе внедрения новых достижений науки и техники, усилить общественный контроль.

63. Одним из факторов эффективного осуществления правовой политики государства и повышения правового просвещения населения является развитие юридической науки в государстве. Основу законодательства и правовой политики страны составляют научные исследования, в которых всесторонне анализируются и исследуются различные злободневные вопросы, раскрываются их различные аспекты, в том числе закономерности их развития, опыт других стран, исторический и правовой опыт таджикской государственности. Создание Института государства и права в структуре Академии наук Республики Таджикистан, может во многом способствовать развитию правовой сферы, он может стать научной опорой государственной политики в различных областях деятельности, способствовать повышению имиджа и авторитета страны, совершенствованию законов, развитию научно-практического опыта правоохранительных органов и в короткий срок уменьшить нехватку научных юридических кадров в стране.

64. В целях оптимизации деятельности различных институтов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, необходимо объединить их в централизованное постоянно действующее учреждение.

65. Одним из основных и ключевых элементов процесса повышения правовой культуры является правовая пропаганда. Правовая пропаганда - это целенаправленный и управляемый процесс, успешное осуществление которого требует мощного информационного обеспечения. Правовая пропаганда может стать эффективной и дать ожидаемый результат, если субъекты правовой пропаганды хорошо осведомлены о социально-правовых изменениях, происходящих в обществе. В повышении правового просвещения граждан и правовой пропаганды, особую роль играют средства массовой информации, и поэтому следует широко использовать их возможности.

66. Основной базой создания государственной системы юридической помощи населению является Конституция Республики Таджикистан. В ней Таджикистан провозглашается правовым государством, а человек и его права и свободы признаются высшей ценностью и юридическая помощь гарантируется на всех этапах расследования и судебного разбирательства. Наряду с гарантией судебной защиты, закрепленной в Конституции, другие законодательные акты Республики Таджикистан также предусматривают права граждан на бесплатную юридическую помощь.

67. Важность развития бесплатной юридической помощи указывается в Концепции оказания бесплатной юридической помощи от 2 июля 2015 года. Указанная концепция предусматривает создание пилотирования и системы управления по предоставлению бесплатной юридической помощи и внедрение различных моделей бесплатной юридической помощи. С учетом результатов пилотирования и обеспечения доступа населения, в том числе уязвимых слоев общества, к правосудию, во всех городах и регионах Республики Таджикистан необходимо учредить государственные юридические бюро. Вторичная бесплатная юридическая помощь предполагает составление процессуальных документов, защиту от уголовного преследования, представительство граждан в судах и других государственных органах.

68. Принятие эффективных мер по выполнению требований Конституции и Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, о бесплатной вторичной юридической помощи считается одним из приоритетов государства и Правительства республики. Как свидетельствуют различные исследования, введение в практику вторичной юридической помощи во всех странах мира, даже в экономически развитых странах, также сталкивается со многими трудностями. Одна из главных - оказание этой помощи за счет государственного бюджета, для реализации которой необходимо направлять большие средства. В связи с этим в Республике Таджикистан формирование системы предоставления вторичной юридической помощи должно осуществляться постепенно, первоначально вярамках уголовного судопроизводства, а затем с учетом развития национальной экономики и в других отраслях процессуального права.

**6. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА**

69. Государственная независимость Республики Таджикистан способствовала тому, что страна стала полноправным субъектом международного права в мировом сообществе и была принята в члены Организации Объединенных Наций, Всемирной Торговой Организации и более чем 50 международных и региональных организаций.

70. Республика Таджикистан, в соответствии с признанными актами международного права, определяет и осуществляет свою внешнюю правовую политику на основе общепризнанных принципов международного права с учетом следующих национальных целей и интересов:

- защита и укрепление государственной независимости Таджикистана и обеспечение его национальной безопасности на международном уровне;

- создание полосы безопасности и добрососедства вдоль границ страны;

- развитие доверительных отношений, дружбы и сотрудничества со всеми странами мира на основе взаимных интересов;

- создание благоприятных условий для экономического,ясоциального, культурного развития и постепенного повышения уровня жизни людей, обеспечения экономической безопасности страны;

- обеспечение энергетической безопасности Таджикистана, достижение продовольственной безопасности и вывод страны из коммуникационного тупика посредством установления международного сотрудничества;

- обеспечение и защита прав и свобод, авторитета и интересов граждан Таджикистана за рубежом;

- укрепление внешнего имиджа Таджикистана в мире как демократического, правового и светского государства;

- содействие созидательной и законной деятельности обществ таджиков и соотечественников в других странах.

71. Одним из самых больших достижений Таджикистан в период суверенитета стала реализация внешней политики на основе политики "открытых дверей". Благодаря такой внешней политике Таджикистан постепенно занял свое достойное место на международной арене и установил отношения и сотрудничество со странами мира, региональными и международными организациями, международными институтами.

72. Правовая политика страны предусматривает проведение такой внешней политики, которая способствует интеграции государства Таджикистан в мировые процессы, как регионализация и глобализация, создает новые возможности развития, способствует предотвращению и устранению возможных угроз и вызовов, для национальной безопасности, обеспечивает благоприятные условия для последовательной реализации национальных интересов на основе объективности и сбалансированности.

73. Внешняя политика Таджикистана основывается на безусловном уважении международного права, направлена на достижение целей и национальных интересов, требует установления дружественных и взаимовыгодных отношений со странами мира, международными и региональными организациями. Учитывая это, приоритетные направления внешней политики Таджикистана составляют двусторонняя, многосторонняя, экономическая дипломатия, сотрудничество в водной, культурно-гуманитарной и информационной сферах.

74. Расхождения между нормами национального права и международного права, экономические и социальные угрозы, международные конфликты, распространение ядерного, химического и биологического оружия, международный терроризм, экстремизм, сепаратизм, транснациональные организованные преступления, несовершенство гарантии мировой и региональной безопасности, несовпадение интересов сверхдержав, не урегулированность конфликтов между странами, столкновение цивилизаций, нерешенность споров, связанных с водой в регионе и мире, неуважение к демократии и ущемление прав человека негативно влияют на эффективность международно-правовой политики.

75. Для улучшения международно-правовой политики страны на настоящем этапе, с учетом национальных интересов, культурно-исторических и морально-этических особенностей, необходимо:

- определить реальное положение национального законодательства в соответствии с процессом развития отношений международного публичного и частного права;

- постоянно, точно анализировать и устранять противоречия национального законодательства с актами международного права, признанными Таджикистаном;

- шире использовать право на выражение оговорок и их форм в процессе дачи согласия на заключение многосторонних международных договоров, в частности в экономической, социальной и культурной сферах;

- создать здоровую конкурентную среду для национальных компаний при осуществлении внешнеэкономической деятельности путем организации транснациональных компаний Таджикистана в сферах энергетики и обеспечения питьевой водой;

- расширить международно-правовые отношения с учетом интересов и рисков слияния мировой экономики во взаимосвязи с региональным и межрегиональным сотрудничеством, прочным сохранением идентичности, национального самосознания и самопознания;

- расширить двустороннее и многостороннее взаимовыгодное сотрудничество в области использования водных ресурсов, включая осуществление положений резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о Международном десятилетии действия "Вода для устойчивого развития 2018-2028 годы";

- содействовать созданию и вступлению в новые экономические союзы с целью создания единого рынка, свободного перемещения людей, свободной доставки товаров, работ и услуг;

- расширить двустороннее и многостороннее международно-правовое сотрудничество по противодействию международным правонарушениям, включая международный терроризм, экстремизм, сепаратизм, транснациональную организованную преступность и т.д.;

- совершенствовать деятельность консульских учреждений в зарубежных государствах, в том числе консульского агентства в аэропортах и на железнодорожных вокзалах стран, в которых или по соседству с которыми происходят вооруженные конфликты, с целью предупреждения вступления граждан страны в экстремистские группы;

- расширить международно-правовое сотрудничество с Международным Агентством по Ядерной Энергии, Европейским Союзом и другими международными организациями и учреждениями для решения проблем окружающей среды, в том числе обезвреживание и уничтожение радиоактивных отходов на территории страны;

- активизировать двустороннее и многостороннее международно-правовое сотрудничество по вопросам изменения климата, в том числе предотвращение таяния ледников страны;

- расширить международно-правовое сотрудничество в сфере трудовой миграции с учетом защиты прав таджикских мигрантов в зарубежных странах.

**7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

76. Полная реализация Концепции требует принятия организационных, технических, материальных, финансовых, правовых, информационных мер, а также активного участия государственных органов, институтов гражданского общества и граждан.

77. Данная Концепция осуществляется посредством подготовки плана мероприятий на каждые два года.

78. Финансирование Концепции осуществляется за счет средств государственного бюджета, а также внебюджетных источников, грантов и дополнительных источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

79. В процессе полной реализации Концепции предусматривается достижение следующих результатов:

- развитие правовой жизни общества в связи с новыми требованиями общества и процессами правового развития в цивилизованном мире;

- развитие всех элементов правовой системы Таджикистана - отрасли права и институтов права, законодательства и его систематизация, правотворчества, реализация, применение и толкование права, развитие юридической науки, правовых отношений, правового воспитания, правового сознания, правовой культуры;

- укрепление национальных основ правовой системы Таджикистана, в том числе широкое использование ценностей национальной правовой культуры;

- совершенствование организационных основ правовой системы Таджикистана в связи с развитием традиционных отраслей и институтов, формирование и развитие новых отраслей и институтов права в условиях изменения требований правового регулирования общественных отношений;

- развитие законодательства Республики Таджикистан с учетом устойчивого развития общества, укрепления суверенитета государства, государственного управления, развития правовой жизни, вступления Таджикистана в региональное и международное правовое пространство;

- укрепление основ национальной государственности, правовой основы государственного управления, кадровой политики, правотворческой деятельности, применение и толкования права, деятельности судов, органов юстиции и других правоохранительных органов, деятельность в области правового обучения и воспитания;

- совершенствование способов, средств и методов правового регулирования с учетом развития государственных и частных правоотношений, правового статуса личности, свободы экономической, социальной, культурной, творческой, научной деятельности;

- укрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина и правового механизма их защиты, укрепление законности и правопорядка;

- изучить необходимость создания в структуре Академии наук Республики Таджикистан научно-исследовательского института государства и права;

- повышение уровня правового просвещения и правосознания населения, качества правового обучения и воспитания, развитие правовой культуры общества.

80. Реализация Концепции возлагается на органов государственной власти, в том числе судебных органов, министерства юстиции, сельского хозяйства, внутренних дел, иностранных дел, образования и науки, труда, миграции и занятости населения, финансов, экономического развития и торговли, промышленности и новых технологий, здравоохранения и социальной защиты населения, энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, налоговых и таможенных органов Республики Таджикистан, Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, Академии наук Республики Таджикистан и других государственных органов.