**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГНОЗАХ, КОНЦЕПЦИЯХ, СТРАТЕГИЯХ И ПРОГРАММАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Настоящий Закон определяет правовые, организационные, социально-экономические основы разработки, рассмотрения и утверждения государственных прогнозов, концепций, стратегий и программ социально-экономического развития Республики Таджикистан.

**Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан - научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем социально-экономическом, научно - техническом, экологическом и внешнеэкономическом состоянии Республики Таджикистан, включающая показатели, характеризующие это состояние;

- государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Таджикистан - деятельность исполнительных органов государственной власти и хозяйствующих субъектов по разработке и корректировке прогнозов социально-экономического развития Республики Таджикистан, используемая в целях принятия решений на начальных стадиях разработки планов и программ как инструмент научного предвидения, сценарийного анализа (вариантного) и получения дополнительной информации;

- концепция социально-экономического развития Республики Таджикистан - видение стратегических целей, приоритетов, направлений и задач социально - экономического развития страны на долгосрочную перспективу, стратегии действий при реализации прогнозов, программ и планов социально- экономического развития;

- стратегия социально-экономического развития Республики Таджикистан - охватывает долгосрочные цели и основные показатели в рамках решения приоритетных задач и достижения конкретных показателей на основе рационального использования существующих ресурсов и потенциалов;

- программа социально-экономического развития Республики Таджикистан - совокупность мер и согласованных планов достижения стратегических целей и общих задач в рамках приоритетов национального, местного и отраслевого уровня с учетом эффективного использования природных, материальных и финансовых ресурсов в среднесрочном периоде;

- программы социально-экономического развития местностейразработка совокупных мер и согласованных планов достижения стратегических целей и общих задач с учетом эффективного использования природных, материальных и финансовых ресурсов;

- модели прогнозирования социально-экономического развитиякомпьютерная программа, разработанная с помощью эконометрических формул, используемая для оценки и прогнозирования социальноэкономических показателей, а также для определения степени взаимосвязи между показателями;

- государственные целевые программы - совокупность согласованных мероприятий и планов с учётом характерных особенностей, имеющихся потенциала и ресурсов соответствующих отраслей для достижения поставленных государственных целей и приоритетов на среднесрочный период, которые разрабатываются Правительством Республики Таджикистан;

- план социально-экономического развития - совокупность мероприятий для решения поставленных задач, которые могут быть краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными;

- государственный сектор экономики - органы, осуществляющие экономическую деятельность, в том числе государственные унитарные предприятия, а также акционерные общества и совместные предприятия с большей долей государства.

**Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан**

Законодательство Республики Таджикистан о государственных прогнозах, стратегиях, концепциях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

**Статья 3. Принципы организации и деятельности системы государственного прогнозирования социально-экономического развития Республики Таджикистан**

Организация и деятельность системы государственного прогнозирования социально- экономического развития основывается на следующих принципах:

- целостность - взаимное согласование прогнозов, стратегических документов и программ социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды с соответствующими министерствами и ведомствами Республики Таджикистан;

- объективность - государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатываются на основе официальных данных, имеющегося потенциала, тенденций прошлых лет, влияния внутренних и внешних факторов на экономику и корректируются при изменении экономической ситуации;

- научная обоснованность - государственные прогнозы социальноэкономического развития Республики Таджикистан разрабатываются на научной основе с использованием мирового опыта и при постоянном усовершенствовании методологии;

- прозрачность - государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан, за исключением некоторых документов и сведений, имеющих государственную тайну, после утверждения доступны для общественности;

- ответственность - для своевременной и качественной разработки прогноза участники разработки прогнозов ответственны за представление информации и их осуществление в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

**Статья 4. Государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан**

1. Правительство Республики Таджикистан с целью социальноэкономического развития страны и обеспечения экономической безопасности разрабатывает государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы с помощью программ и моделей прогнозирования социально-экономического развития. Порядок разработки указанного прогноза утверждается Правительством Республики Таджикистан.

2. Государственные прогнозы социально - экономического развития Республики Таджикистан разрабатываются на основе комплексного анализа результатов, приоритетов, возможностей, основных направлений и социально-экономического развития Республики Таджикистан.

3. Во время разработки прогнозов учитываются дальнейшие возможности развития национальной экономики, науки и техники, информационные и коммуникационные технологии, тенденции изменения демографической ситуации, экологии, социальной структуры общества, потенциалы и имеющиеся возможности государства, ее внешнеполитическое и внешнеэкономическое положение, а также с учетом политической и экономической ситуаций в государствах - основных торговых партнерах и других факторов.

4. Государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан:

- в целом разрабатываются по республике, отраслям, секторам экономики и Горно-Бадахшанской автономной области, областям, городу Душанбе, городам и районам и отдельно разрабатываются прогнозы развития стратегических ключевых отраслей экономики;

- основываются на демографических, экологических, научнотехнических прогнозах, а также на прогнозах развития отраслей и регионов, в том числе Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов;

- разрабатываются по целевому (индикативному), основному (базовому) и пессимистичному вариантам с учетом возможного воздействия внутренних и внешних факторов, приоритетов государственной социальной и экономической политики, мер государственного регулирования экономики, социальной сферы и этапов их реализации;

- включают количественные показатели, характеризующие темпы и пропорции экономического роста, динамику производства и его структуры, объемы производства и потребления товаров (работ, услуг) по основным товарным группам, результат научно-технического прогресса, уровень благосостояния населения и занятости, социальную структуру общества и развитие других отраслей.

5. Уполномоченный государственный орган разрабатывает государственный прогноз социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочную перспективу сроком на один год и его основные параметры на два последующих года.

6. Правительство Республики Таджикистан разрабатывает государственный прогноз социально - экономического развития Республики Таджикистан на среднесрочную перспективу сроком до пяти лет с разбивкой на годы и ежегодно корректирует его.

7. Правительство Республики Таджикистан разрабатывает государственный прогноз социально - экономического развития Республики Таджикистан на долгосрочную перспективу сроком не менее десяти лет и корректирует его каждые пять лет.

8. Государственные прогнозы социально - экономического развития Республики Таджикистан (за исключением некоторых документов и сведений, имеющих государственную тайну), должны опубликовываться в средствах массовой информации.

9. В целях своевременной и качественной разработки государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Таджикистан, уполномоченный государственный орган имеет право запрашивать необходимые материалы от министерств, ведомств, местных исполнительных органов государственной власти, других органов и юридических лиц, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности.

10. Государственные прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочную перспективу включают положение социально- экономического развития республики за прошедшие годы, а также основные направление развития экономики на предстоящий год и его основные параметры на два последующих года.

11. На основе государственных прогнозов социальноэкономического развития Республики Таджикистан, уполномоченным государственным органом разрабатывается проект Закона Республики Таджикистан о государственном бюджете Республики Таджикистан на предстоящий финансовый год и его показателях на последующие два года и представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан с постановлением Правительства Республики Таджикистан.

12. Правительство Республики Таджикистан при представлении проекта Закона Республики Таджикистан о Государственном бюджете Республики Таджикистан на очередной финансовый год в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан одновременно предоставляет также следующие документы и материалы:

- результаты социально-экономического развития Республики Таджикистан за прошедший период текущего года;

- прогноз основных макроэкономических показателей Республики Таджикистан на предстоящий год и его основных параметров на последующие два года;

- проекты целевых программ, финансирование которых предусмотрено за счет государственного бюджета на предстоящий год.

13. Уполномоченный государственный орган с учетом ситуации в мировой и региональной экономик, внутренних и внешних факторов, влияющих на экономику Республики Таджикистан, ежеквартально проводит мониторинг социально-экономического положения Республики Таджикистан и при необходимости, пересматривает показатели прогноза социально-экономического развития Республики Таджикистан.

**Статья 5. Уполномоченный государственный орган по государственному прогнозированию социально-экономического развития Республики Таджикистан**

Уполномоченный государственный орган по государственному прогнозированию социально-экономического развития определяется Правительством Республики Таджикистан.

**Статья 6. Прогнозы развития государственного сектора**

1. Прогнозы развития государственного сектора составляются в рамках государственного прогноза социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочную перспективу по стране, в том числе по Горно-Бадахшанской автономной области, областям, городу Душанбе, городам и районам в целом по отраслям.

2. Прогнозы развития государственного сектора включают следующие показатели:

- расходы на реализацию инвестиционных программ с указанием перечня объектов и сроков их строительства, на модернизацию или реконструкцию объектов государственной собственности, выполнение научно - исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с закупкой товаров (работ и услуг) и на их потребности;

- деятельность хозяйствующих субъектов государственного сектора, в том числе объемы произведенной и реализованной продукции, экспорта и импорта товаров (работ и услуг), инвестиций в основной капитал за счет собственных и заёмных средств;

- производство продукции (работ и услуг) государственными организациями и акционерными обществами в натуральном выражении с учётом номенклатуры и цены продукции.

3. Прогноз развития государственного сектора содержит также показатели использования государственной собственности: с учетом мер по повышению его эффективности.

**Статья 7. Единство концепций, стратегий и программ социально-экономического развития**

1. Концепции, стратегии и программы социально-экономического развития Республики Таджикистан должны быть согласованы по целям, путям и срокам их достижения, общими сквозными показателями, видам и объемам расходуемых ресурсов.

2. Система документов должна разрабатываться с соблюдением общего подхода, единой линии технологии разработки на основе правил, установленных уполномоченным государственным органом.

**Статья 8. Концепция социально-экономического развития Республики Таджикистан**

1. Правительство Республики Таджикистан разрабатывает и утверждает концепцию социально-экономического развития Республики Таджикистан.

2. Концепция социально-экономического развития Республики Таджикистан:

- разрабатывается с целью определения основных направлений социально-экономического развития Республики Таджикистан на долгосрочную перспективу;

- включает анализ социально-экономического развития Республики Таджикистан за определенный прошедший период и характеристику ее экономического состояния в текущем году;

- определяет стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Республики Таджикистан, средства достижения и пути поэтапной реализации этих целей и приоритетов;

- устанавливает основные направления социально-экономической политики государства, в том числе отдельных отраслей экономики и межотраслевых комплексов, а также основные направления научнотехнической, инновационной, инвестиционной, экологической, региональной и внешнеэкономической политики.

3. Концепция социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатывается на период не менее 20 лет.

**Статья 9. Стратегия социально - экономического развития Республики Таджикистан**

1. Правительство Республики Таджикистан разрабатывает Стратегию социально - экономического развития Республики Таджикистан.

2. Стратегия социально - экономического развития Республики Таджикистан:

- разрабатывается на основе прогноза социально - экономического развития Республики Таджикистан;

- включает анализ национального развития Республики Таджикистан за определенный прошедший период, отражает этапы и основные требования экономического развития;

- определяет стратегические цели, приоритеты и принципы национального развития, средства достижения и пути реализации этих целей и приоритетов, создание институциональных условий развития, обеспечение всестороннего развития социально-экономических отраслей республики и повышение уровня благосостояния населения.

3. Стратегию социально - экономического развития разрабатывает Правительство Республики Таджикистан на период не менее 15 лет и корректирует ее один раз в пять лет.

4. Стратегия социально - экономического развития Республики Таджикистан утверждается постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

5. Для реализации Стратегии социально - экономического развития Республики Таджикистан разрабатываются среднесрочные национальные и отраслевые программы.

**Статья 10. Программа социально-экономического развития Республики Таджикистан**

1. Правительство Республики Таджикистан в соответствии с государственными прогнозами социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатывает программы социальноэкономического развития на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды в соответствии с установленным порядком и в случае необходимости с учетом текущей ситуации вносит изменения.

2. Краткосрочная программа социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатывается на период от 1 года до 3 лет.

3. Среднесрочная программа социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатывается на период от 3 до 5 лет.

4. Долгосрочная программа социально-экономического развития Республики Таджикистан разрабатывается на период не менее 5 лет.

5. Программа социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды охватывает следующие информации:

- результаты социально-экономического развития Республики Таджикистан за определенный прошедший период;

- цели и приоритеты социально-экономического, научно-технического, инвестиционного, экологического, внешнеэкономического развития Республики Таджикистан;

- план мероприятий с учетом срока выполнения, исполнителей, индикаторов для мониторинга, ожидаемых результатов и источников финансирования.

6. Программа социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды предусматривает следующие меры:

- устойчивое развитие экономики и поддержка предпринимательства, обеспечение стабильных цен, эффективная занятость и положительное сальдо внешней торговли;

- формирование экономических институтов собственности, трудовых, финансовых, социальных и их преобразование;

- государственная поддержка науки, использование результатов научных исследований в производстве, определение приоритетных направлений развития науки, проведение экспертизы научно-технических тем, подготовка комплексных научных и целевых программ;

- рост доходов, повышение уровня жизни населения, развитие социальных отраслей, устранение социальных неравенств;

- развитие Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, эффективное использование их ресурсов, выравнивание показателей уровня жизни, в том числе доходов населения;

- защита окружающей среды и повышение экологической безопасности;

- совершенствование структуры экспорта и импорта, привлечение иностранных инвестиций и их эффективное использование, регулирование внешнеэкономической деятельности;

- реализация совместных программ с участием Правительства Республики Таджикистан и выплата внешних долгов;

- развитие и эффективное использование информационных ресурсов и обеспечение населения информацией общественной значимости;

- создание и поддержание новых рабочих мест;

- безопасность и охрана труда;

- предотвращение вовлечения несовершеннолетних детей в труд;

- предотвращение и устранение неформальной занятости.

7. Правительство Республики Таджикистан представляет в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проект программы социально-экономического развития для рассмотрения, утверждения и принятия соответствующего решения.

8. Правительство Республики Таджикистан ежегодно направляет для сведения в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан информацию о результатах реализации программы социально-экономического развития Республики Таджикистан за прошедший год, а также предложения о внесении изменений и дополнений в программу социально-экономического развития Республики Таджикистан на последующие годы.

9. Порядок разработки программ социально-экономического развития Республики Таджикистан на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды определяет Правительство Республики Таджикистан.

**Статья 11. Государственные целевые программы**

1. Правительство Республики Таджикистан разрабатывает государственные целевые программы и обеспечивает их реализацию.

2. Перечень государственных целевых программ определяется и утверждается Правительством Республики Таджикистан в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Таджикистан и приоритетами, устанавливаемыми на основе этого прогноза.

3. Государственные целевые программы разрабатываются по сферам соответствующими государственными органами, с учетом финансирования за счет Государственного бюджета и целевых бюджетных фондов.

4. В государственных целевых программах предусматривается следующая информация:

- обоснование и преимущества программы с научной и экономической точки зрения;

- прогнозируемые социально-экономические и экологические результаты программы;

- источники финансирования с разбивкой по годам;

- четкое наименование заказчика и основного исполнителя указанной программы.

**Статья 12. Государственные прогнозы социально-экономического развития Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов**

1. Государственные прогнозы социально-экономического развития Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов разрабатываются местными исполнительными органами государственной власти по согласованию с уполномоченным государственным органом и утверждаются на заседании народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов.

2. Местные исполнительные органы государственной власти и уполномоченный государственный орган, также другие соответствующие органы обеспечивают следующие работы:

- подготовка проекта соответствующего документа об организации работ по разработке прогноза основных макроэкономических показателей Республики Таджикистан со стороны уполномоченного государственного органа;

- определение уполномоченным государственным органом перечня показателей прогноза социально-экономического развития и подготовка методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов;

- предоставление статистических данных со стороны органа статистики министерствам, ведомствам республики и местным исполнительным органам государственной власти в рамках программы статистических работ.

3. Правительство Республики Таджикистан и местные исполнительные органы государственной власти на основе разработанного прогноза обеспечивают выполнение следующих работ:

- принятие мер по созданию условий для устойчивого социальноэкономического развития, принятие эффективных мер по устранению неравномерного развития регионов, рациональному использованию их природных, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, в том числе для увеличения производства экспортных и импортозамещающих товаров;

- проведение открытого диалога между местными органами государственной власти, гражданским обществом, частным сектором и организацию разъясняющих мероприятий в регионе по достижению показателей прогноза социально-экономического развития;

- подготовка рекомендаций по снижению влияния кризисных явлений в регионах.

4. Государственные прогнозы социально-экономического развития Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов являются основой для разработки стратегических программ социально-экономического развития.

**Статья 13. Программы социально-экономического развития местностей**

1. Программы социально-экономического развития местностей разрабатываются на среднесрочный период на основе стратегических и программных документов, также государственных прогнозов социально-экономического развития местностей.

2. Программы социально-экономического развития местностей включают стратегические цели развития страны, разрабатываются и реализуются с учетом характерных особенностей, потенциала, приоритетов и имеющихся ресурсов каждой местности.

3. Программы социально-экономического развития местностей содержат приоритетные цели, задачи и основные направления развития региона, необходимые ресурсы и план мероприятий всех заинтересованных сторон по достижению стратегических целей развития.

4. Программы социально-экономического развития местностей основываются на следующих принципах:

- обязательность разработки программы социально-экономического развития местностей как механизма стратегического планирования;

- полное и комплексное обеспечение программ социальноэкономического развития местностей, охватывающих все национальные программы и мероприятия на республиканском уровне, финансируются за счет государственного бюджета, партнеров по развитию, общественных организаций, отечественных и зарубежных инвесторов;

- участие гражданского общества в разработке и реализации программ;

- мониторинг и оценка программ.

5. Программы социально-экономического развития местностей являются основой для разработки местного бюджета и подготовки предложений по финансированию отдельных направлений местного развития за счет республиканского бюджета.

6. Порядок согласования вопросов финансирования отдельных направлений местного развития за счет государственного бюджета определяется законодательством Республики Таджикистан.

7. Программы социально-экономического развития местностей являются основой для реализации мероприятий, финансируемых за счет партнеров по развитию, общественных организаций, отечественных и зарубежных инвесторов.

8. Программы социально-экономического развития местностей разрабатываются местными исполнительными органами государственной власти и утверждаются решением местного маджлиса народных депутатов.

9. Мониторинг и оценка реализации программ социальноэкономического развития местностей проводится местным исполнительным органом государственной власти на основе порядка и способа, утвержденных уполномоченным государственным органом. Уполномоченный государственный орган может осуществлять выборочный мониторинг и оценку программ развития местностей. Программы социально-экономического развития местностей могут быть откорректированы по результатам мониторинга и оценки.

10. Порядок разработки программ социально-экономического развития местностей определяется Правительством Республики Таджикистан.

11. Реализация программ социально-экономического развития местностей проводится на соответствующий местный исполнительный орган государственной власти.

**Статья 14. Методический совет по прогнозированию**

1. В целях координации деятельности министерств и ведомств по разработке государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Таджикистан, рассмотрения научной обоснованности государственных прогнозов социально - экономического развития республики, в том числе Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов создается Методический совет по прогнозированию.

2. Порядок работы и состав Методического совета по прогнозированию устанавливаются положением о методическом совете, которое утверждается Правительством Республики Таджикистан.

3. Основные задачи Методического совета по прогнозированию:

- координация деятельности министерств и ведомств, участников разработки государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Таджикистан;

- оценка социально-экономического развития Республики Таджикистан и при необходимости одобрение предложений о внесении изменений в государственные прогнозы социально-экономического развития республики;

- научный анализ государственного прогноза социально-экономического развития;

- разработка методологии государственных прогнозов социальноэкономического развития республики, в том числе Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов;

- рассмотрение и изучение современного процесса прогнозирования в мире и на этой основе подготовка предложений по усовершенствованию законодательства Республики Таджикистан в направлении прогнозирования;

- участие в решении методологических, научно-технических вопросов при подготовке и совершенствовании системы методических материалов по разработке государственных стратегических документов национального, регионального и секторального уровней.

**Статья 15. Ответственность за представление информации**

Центральные исполнительные органы государственной власти и местные исполнительные органы государственной власти, другие органы, а также физические и юридические лица ответственны за своевременное представление точных аналитических и статистических материалов для разработки государственных прогнозов социально - экономического развития Республики Таджикистан.

**Статья 16. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Закона**

Физические и юридические лица за несоблюдение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

**Статья 17. О признании утратившим силу Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан"**

Признать утратившим силу Закон Республики Таджикистан от 8 декабря 2003 года "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан" (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2003 г., №12, ст. 681; 2009 г., №3, ст.87; 2011 г.; №12, ст. 845; 2017 г., №1-2 ст.22).

**Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

г. Душанбе,

от 3 августа 2018 года, №1544